

CIRCULAR 012

730.40.012

Yopal, 03 de abril de 2025

PARA: Integrantes del listado oficial de Reten Social del Departamento de Casanare (Circular 0254 del 29 de julio de 2024).

ASUNTO: Invitación a reunión virtual uso de lista de Reten Social para proveer vacantes temporales del Programa de Primera Infancia Feliz y Protegida - Vigencia 2025 en el Departamento de Casanare.

Cordial saludo,

La Comisión Nacional del Servicio Civil, adelantó Concurso de Méritos denominado: **“Proceso de Selección N° 2150 a 2237 de 2021, 2316 y 2406 de 2022”** con el fin de proveer vacantes definitivas de cargos de Docentes y Directivos Docentes de las Instituciones Educativas Oficiales a nivel Nacional, por lo que la Secretaría de Educación realizó el respectivo reporte y actualización de la Oferta Pública de Empleos – OPEC, en el marco de desarrollo de dicho proceso de selección.

Que con ocasión al concurso de mérito llevado a cabo, los docentes nombrados en provisionalidad en los empleos de carrera ofertados debieron ser desvinculados de la Institución Educativa en la que prestaban sus servicios.

Sobre el particular, la Corte Constitucional ha fijado como precedente constitucional, una estabilidad intermedia o relativa para los servidores nombrados en provisionalidad en cargos de carrera, en tanto que no les asiste el derecho de estabilidad de quien accede a la función pública por medio del concurso de méritos. Así lo precisó el órgano de cierre de la jurisdicción constitucional en Sentencia SU-556 de 2014:

“(…) CARGO DE CARRERA EN PROVISIONALIDAD - Goza de estabilidad laboral relativa. A los funcionarios nombrados en provisionalidad en cargos de carrera no les asiste el derecho de estabilidad típico de quien accede a la función pública por medio del concurso de méritos, pero de ello no se desprende una equivalencia a un cargo de libre nombramiento y remoción, pues la vacancia no cambia la naturaleza del cargo. De allí que, en concordancia con el precedente de la Corporación, al declarar insubsistente a uno de dichos funcionarios, deben darse a conocer las razones específicas que lleven a su desvinculación, las cuales han de responder a situaciones relacionadas con el servicio prestado o al nombramiento en propiedad del cargo, de manera que no se incurra en una violación del derecho a la estabilidad laboral del servidor público en provisionalidad y, en consecuencia, de su derecho al debido proceso.

EMPLEADO NOMBRADO EN PROVISIONALIDAD EN CARGO DE CARRERA ADMINISTRATIVA - Requisitos para su desvinculación cuando goza de estabilidad relativa o intermedia/EMPLEADO NOMBRADO EN PROVISIONALIDAD EN CARGO DE CARRERA ADMINISTRATIVA-Goza de estabilidad relativa o intermedia Entre los dos extremos de estabilidad laboral en el empleo público, se encuentran una estabilidad relativa o intermedia. Se presenta la estabilidad intermedia en el empleo público; en tanto la persona nombrada en provisionalidad, si bien tiene la expectativa de permanencia en el cargo hasta que el mismo sea provisto mediante concurso, no goza de la estabilidad reforzada del funcionario nombrado en propiedad en dicho cargo, en tanto no ha superado el concurso de méritos. (...)”.

De acuerdo con el marco normativo transcrito y las reglas jurisprudenciales decantadas por la Corte Constitucional, la terminación del nombramiento de los docentes provisionales nombrados en cargos en vacancia provisional, se encuentra motivada dentro de las causales contempladas en el Decreto 1075 de 2015, modificado por el Decreto 2105 de 2017, siendo una de ellas el concurso de méritos, toda vez



que, este proceso de selección para el ingreso a la carrera docente es la forma preferente dispuesta por el constituyente para ingresar al servicio público.

Que el Decreto No. 1075 de 2015, en su artículo 2.2.5.3.2, en relación con el orden para la provisión definitiva de los empleos de carrera, indicó que la provisión definitiva de los empleos de carrera se efectuará teniendo en cuenta un orden determinado, indicando en su parágrafo 2, lo siguiente:

“Parágrafo 2º Cuando la lista de elegibles elaborada como resultado de un proceso de selección esté conformada por un número menor de aspirantes al de empleos ofertados a proveer, la administración, antes de efectuar los respectivos nombramientos en período de prueba y retirar del servicio a los provisionales, deberá tener en cuenta el siguiente orden de protección generado por: 1. Enfermedad catastrófica o algún tipo de discapacidad. 2. Acreditar la condición de padre o madre cabeza de familia en los términos señalados en las normas vigentes y la jurisprudencia sobre la materia. 3. Ostentar la condición de prepensionados en los términos señalados en las normas vigentes y la jurisprudencia sobre la materia. 4. Tener la condición de empleado amparado con fuero sindical.”

Que en aras de garantizar el debido proceso y transparencia, la Entidad Territorial de Casanare, profirió la Resolución No. 2113 del 25 de septiembre de 2023, por el cual se creó el Comité Técnico de la Secretaría de Educación de Casanare, para evaluar las solicitudes de reten social de los docentes en situación de provisionalidad que no hacen parte de las listas de elegibles del concurso de mérito denominado 2150 a 2237 de 2021 y 2316 y 2406 de 2022, y que cumplen con las condiciones requeridas en la norma.

En consecuencia, la Secretaría de Educación del Departamento, llevó a cabo múltiples sesiones del Comité Técnico, con el equipo designado para la revisión de los casos de Reten Social, a la cual se convocó a: representantes de organizaciones sindicales, así como también, Defensoría del Pueblo de Casanare, Procurador Regional Casanare y a un representante del Ministerio del Trabajo o su delegado, con el propósito de revisar y evaluar cada una de las solicitudes presentadas por los docentes en provisionalidad desvinculados que cumplan los requisitos para conformar la lista de reten social, en lo concerniente a la vigencia 2023.

Que en virtud de lo anterior, la Secretaría de Educación profirió Circular No. 0274 de 2023, mediante el cual estableció los lineamientos para Retén Social del Departamento de Casanare, (*docentes en provisionalidad que no pasaron el concurso docente de conformidad con lo establecido por la Circular No. 024 del 21 de julio de 2023 del Ministerio de Educación*) a fin de realizar la apertura de convocatoria para la conformación de la lista de reten social, y en consecuencia para recepción de documentos, no obstante lo anterior, a través de la Circular No. 0305 de 2023, se amplió el plazo para entrega de documentos.

Posteriormente, mediante Circular No. 0336 de 2023, se puso en conocimiento las observaciones presentadas en la primera convocatoria en atención a las reclamaciones observadas, lo que dio lugar a que bajo ese mismo oficio se diera apertura a una segunda convocatoria para la recepción de documentos y nuevas reclamaciones frente a la primera convocatoria, estableciendo como fecha límite el día 10 de noviembre de 2023.

Empero de lo anterior, el plazo inicialmente establecido en la Circular No. 0336 de 2023, fue ampliado debido a solicitud realizada por la Junta Directiva del Sindicato de Maestros de Casanare – SIMAC, por lo cual se expidió la Circular No. 0341 de 2023, estableciendo como nueva fecha límite para la recepción de documentos el día 17 de noviembre de 2023.

En virtud de lo mencionado, se realizaron mesas técnicas efectuadas por el comité técnico designado y posteriormente al análisis realizado, mediante circular No. 0377 de 2023, se dio a conocer que (93) docentes cumplían con los requisitos para conformar el listado oficial de Reten Social.

Que mediante acción de tutela bajo radicado 85139408900120240000200, la licenciada DARQUILISAY VARGAS CONDIA, identificada con C.C. número 40.418.266, para acreditar las condiciones de Reten Social, allegó la siguiente documentación: Historias clínicas - epicrisis u otros que coligen enfermedad catastrófica y soportes adicionales.

Por lo anterior, el fallo de tutela dentro del radicado en mención, contempla:

"TERCERO: ORDENAR a la SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEL CASANARE, a través de su director o quien haga sus veces, que en un término de cinco (05) días siguientes a la notificación de esta sentencia, permita a DARQUILISAY VARGAS CONDIA enviar los requisitos pendientes, asegurando así su acceso a los beneficios y respetando sus derechos fundamentales. Como consecuencia de lo anterior, deberá vincular formalmente a la accionante en el listado de docentes con retén social"

A causa de lo referido, con el ánimo de cumplir a cabalidad lo ordenado por el juez de conocimiento, se estimó necesario que la docente DARQUILISAY VARGAS CONDIA, previa verificación de los requisitos previstos para los diferentes órdenes de protección, sea incluida en el listado oficial de Reten Social (circular 0247 del 2023, expedida por esta Secretaría) en el orden de protección de: Enfermedades Catastróficas, por lo expuesto, el listado oficial de Reten Social modificaría en su número de integrantes a noventa y cuatro (94), frente a los cuales se dirige la presente circular.

Posteriormente, se realizó la tercera convocatoria de Reten Social, que logró mediante circular 0254 de 2024, consolidar el listado de docentes que cuentan con concepto de aprobación por parte del Comité Técnico de Reten Social, y el visto bueno del Ministerio de Educación Nacional (MEN) por lo anterior, para la presente reunión virtual se encuentra dirigida a los ciento setenta y siete (177) docentes que cuentan con el aval tanto del Comité de Reten Social como del Ministerio de Educación Nacional (MEN).

Que la provisión de las vacantes se realizará directamente por la entidad haciendo uso de la lista de elegibles y de agotar dichas listas, el Ministerio de Educación Nacional informó mediante Circular No. 039 del 21 de noviembre de 2023, que mientras el Sistema Maestro este fuera de línea, se hará uso del listado de las personas que se encuentran en retén social, precisando que el orden de proveer las vacantes definitivas y temporales, es estrictamente el siguiente: 1. Lista de elegibles CNSC (vinculación periodo de prueba), 2. Listado enviado al Ministerio de Educación con el orden de protección establecido por el Reten Social (vinculación provisional), 3. Sistema Maestro (vinculación provisional).

Que el Ministerio de Educación Nacional mediante Circular No. 07 del 12 de marzo de 2023, brinda orientaciones para la implementación progresiva del Decreto 1411 de 2022, por el cual se reglamenta la educación inicial en el país.

Que el Ministerio de Educación Nacional mediante Circular 30 del 12 de septiembre de 2023, brinda orientaciones para la ampliación progresiva del segundo ciclo de la educación inicial correspondiente

Que el Ministerio de Educación Nacional mediante Circular 014 del 02 de abril de 2024, modifica la Circular 07 del 12 de marzo de 2023, ajustando el cronograma inicialmente propuesto para la actualización de los referentes técnicos de la educación inicial, disponiendo que se contará con su entrega y socialización al país, en el mes de septiembre de 2024.

Que la estrategia "Primera Infancia Feliz y Protegida" es una apuesta estratégica para que las niñas y los niños se desarrollen integralmente y crezcan en condiciones de amor, juego y protección, avanzando de manera progresiva en la universalización de la atención integral y la educación inicial, instando al sector educativo a ampliar su oferta en los 3 grados de preescolar para llegar a niños y niñas sin atención desde el sector educativo oficial.

Que para dar inicio con la ejecución de la estrategia "Primera Infancia Feliz y Protegida", la Oficina Asesora de Planeación y Finanzas del Ministerio de Educación Nacional mediante oficio radicado 2024-IE- 006330 del 28 de febrero de 2024, otorgó viabilidad financiera, para la creación de una planta

temporal de cargos de docentes de aula para la atención de niños de primera infancia, de tal forma que para la vigencia 2024 se cuenta con (36) cargos temporales de docentes de aula de la Secretaría de Educación de Casanare, estos cargos serán financiados con recursos del Sistema General de Participaciones.

Que la Dirección de Fortalecimiento Gestión Territorial a través de oficio del 07 de diciembre de 2024 – Radicado No. 2024 - EE – 346591, viabilizó la prórroga y ampliación de planta temporal para la implementación de la estrategia “Primera Infancia Feliz y Protegida” en el marco del PND vigencia 2025, para lo cual la Dirección en mención mediante Radicado No. 2024-IE-031498 del 03 de octubre de 2024, emitió la distribución de los cargos para cada Entidad Territorial Certificada en Educación y la Oficina Asesora de Planeación y Finanzas del Ministerio de Educación mediante Radicado No. 2024-IE-038372 del 02 de diciembre de 2024, otorgó una viabilidad financiera, para la prórroga y ampliación de una planta temporal de cargos de docentes de aula para la atención de niños de primera infancia, de tal forma que para la vigencia 2025, serán:

Entidad	PRÒRROGA PLANTA TEMPORAL DOCENTE PRIMERA INFANCIA		PRÒRROGA PLANTA TEMPORAL ATENCIÓN RURALIDAD Y DISPERSA	AMPLIACIÓN DE DOCENTES			TOTAL CARGOS DOCENTES VIABILIZADOS
	Docentes de aula	Docentes itinerantes	Docentes itinerantes (Continuidad ruralidad 1)	Docentes de aula	Docentes itinerantes	Docentes de aula (CEI)	
Casanare	36	0	0	0	0	1	37

Que el Gobernador de Casanare expidió el Decreto 0396 del 10 de diciembre de 2024, acto que prorrogó y amplió la planta temporal de docentes de aula para la implementación de la estrategia “Primera Infancia Feliz y Protegida” del Departamento de Casanare para la vigencia 2025, para un total de 37 cargos temporales de docente de aula.

Que, para la provisión de esta planta de cargos temporales se deberá respetar el orden de prelación establecido en el numeral 3 del artículo 21 de la Ley 909 de 2004, en concordancia con la Sentencia C-288 de 2014 y el Criterio Unificado del 11 de febrero de 2016, proferido por la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC). De acuerdo con esta normativa, la primera opción de provisión corresponde a la designación de candidatos a partir de las listas de elegibles vigentes y posteriormente de evidenciar la necesidad de asignar las vacantes restantes se deberá convocar al listado del Reten Social.

Que esta entidad convocó mediante Resolución No. 0634 de 15 de Marzo 2025 a la lista de elegibles de la OPEC de PREESCOLAR del “Proceso de Selección No. 2150 a 2237 de 2021, 2316 y 2406 de 2022” del Departamento de Casanare, que correspondían a un empleo de la misma denominación, código y asignación básica de empleo a proveer, así mismo, se respetó el uso de la lista conforme a la zona en la que se ubique el respectivo establecimiento educativo (rural y no rural), resultado de lo anterior, se logró asignar un total de dos (02) de vacantes a las listas de elegibles, por lo que se procederá a convocar al listado del denominado Reten Social del Departamento de Casanare, para las dos (02) vacantes restantes por ofertar, las cuales se relacionan a continuación:

ITEM	NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	MUNICIPIO Y ZONA	SEDE	VACANTES	GRADO
1	I.E José María Córdoba	Tauramena - Rural	Divino Niño	1	Jardín
2	I.E. Jorge Eliecer Gaitan	Sabanalarga – No rural	Principal	1	Jardín



Que el Ministerio de Educación Nacional expidió el documento técnico “ABC para la provisión y vinculación de la planta viabilizada para las estrategias PND 2022 - 2026”, a través del cual se impartieron orientaciones para la vinculación de docentes de aula en el marco de la estrategia “Primera Infancia Feliz y Protegida”, disponiendo que se debe cumplir con un requisito mínimo de experiencia de 10 meses, y con los requisitos mínimos de estudio definidos en el capítulo 2 “De cargos docentes”, numeral 2.1.4 “Requisitos”, 2.1.4.1 “Docentes de preescolar” de la Resolución 3842 de 2022, que se enlistan a continuación:

- Licenciatura en educación preescolar (solo, con otra opción o con énfasis).
- Licenciatura en educación infantil (solo, con otra opción o con énfasis).
- Licenciatura en pedagogía (solo, con otra opción o con énfasis).
- Licenciatura para la educación de la primera infancia.
- Licenciatura en psicopedagogía (solo, con otra opción o con énfasis).
- Licenciatura en educación especial o necesidades educativas especiales.
- Licenciatura en educación básica con énfasis en educación especial.
- Normalista superior.
- Tecnología en educación.

En virtud de lo anterior, y en aras de proveer con celeridad las vacantes en relación, se hace necesario convocar a los docentes que hacen parte del listado oficial de Reten Social a reunión virtual, misma que será programada para el día **Viernes 04 de abril de 2025 a las 09:00 A.M.**, a través de la plataforma Teams, ingresando al siguiente link: [Haz clic aquí para unirse a la reunión.](#)

Lo anterior, con el ánimo de hacer uso del listado de Reten Social y ofertar las plazas en provisionalidad del Programa Primera Infancia Feliz y Protegida Vigencia 2025, que se relacionan en la presente circular.

Atentamente,



DORIS PATRICIA RICO AGUIRRE
Dirección Administrativa SED Casanare



Revisó: Fernando Tumay, Profesional Universitario (E).



Proyectó: Sebastián Lozano Rodríguez, Tecnólogo Contratado.