

Modelo de ocupación Departamental de Casanare

Tabla de contenido

Introducción.....	5
1. Asentamientos y relaciones funcionales que refuerzan un eje urbano en el piedemonte y una estructura funcional del suelo rural en espina de pescado.....	9
1.1 Deficiente estándar urbanístico:.....	13
2. Descripción de los asentamientos de Casanare	20
2.1 Yopal.....	20
2.2 Aguazul	21
2.3 Paz de Ariporo	23
2.4 Villanueva	25
2.5 Hato Corozal	27
2.6 Monterrey	29
2.7 Tauramena.....	30
2.8 Maní	32
2.9 Trinidad	33
2.10 Orocué	35
2.11 Pore	36
2.12 San Luis de Palenque.....	37
2.13 Sabanalarga	39
2.14 Nunchía	40
2.15 Támara	42
2.16 Chámeza	43
2.17 Recetor	44
2.18 Sácama	45
2.19 La Salina.....	46
3. Caracterización de la situación fiscal actual de los Municipios del Departamento.....	48

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

Índice de gráficos

Gráfico 1. Distribución de las áreas de espacio público en los municipios de Casanare según escala.....	13
Gráfico 2. Estándar de espacio público por habitante.....	14
Gráfico 3. Cobertura de los espacios públicos.....	15
Gráfico 4. Tipos de servicios asociados a los equipamientos; porcentajes.....	16
Gráfico 5. Departamento de Casanare. Composición de la población por edades.....	17
Gráfico 6. Evolución 2002 a 2016 de los indicadores: % de ingresos que corresponden a recursos propios y % del gasto total destinado a inversión. Grupo 1: Municipios con gasto en inversión creciente.....	57
Gráfico 7. Evolución 2002 a 2016 de los indicadores: % de ingresos que corresponden a recursos propios y % del gasto total destinado a inversión. Grupo 1: Municipios que mantienen gasto en inversión.....	57
Gráfico 8. Evolución 2002 a 2016 de los indicadores: % de ingresos que corresponden a recursos propios y % del gasto total destinado a inversión. Grupo 1: Municipios que mantienen gasto en inversión.....	58

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto

Contrato No 2302 de 2017

FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE

Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental

Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Densidad de habitantes urbanos por hectárea en suelo urbano.....	10
Ilustración 2. Densidad de habitantes urbanos por hectárea en suelo rural.....	11
Ilustración 3. Jerarquía de los asentamientos por área.....	12
Ilustración 4. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicador de desempeño fiscal. Vigencia 2016.....	53

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto

Contrato No 2302 de 2017

FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE

Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental

Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

Índice de tablas

Tabla 1. Balance departamental de cobertura esperada de equipamientos municipales	18
Tabla 2. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicadores uno a tres. Vigencia 2016.....	49
Tabla 3. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicadores cuatro a seis. Vigencia 2016	50
Tabla 4. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicador de desempeño fiscal. Vigencia 2016.....	52
Tabla 5. Indicador de desempeño fiscal. Vigencias 2002 y 2016. Posición anual dentro del conjunto de municipios, cambio en la posición y grupo de desempeño	54

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto

Contrato No 2302 de 2017

FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE

Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental

Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

Introducción

Este documento presenta el Modelo de Ocupación Territorial para el Departamento de Casanare, después de realizada la fase de caracterización en su diagnóstico por subsistemas, además de la evaluación de los 19 POT municipales. A lo largo del documento se definirán orientaciones para la estructuración del proyecto a través de la definición del Modelo de Ocupación Territorial, teniendo en cuenta los resultados de cada uno de los análisis por componentes de ordenamiento representados en los subsistemas, y que por lo tanto hacen parte integral de los conceptos y lineamientos para la toma de decisiones.

Por lo tanto, el documento se compone de una primera parte en la que se describe el contexto general partiendo desde lo que establece legalmente la Ley 1454 del 2011 Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT), que hoy reglamenta el ordenamiento departamental desde las directrices establecidas por el Departamento Nacional de Planeación (DNP). Una segunda parte donde se hace un acercamiento a las características específicas del territorio, además de las variables o condiciones relevantes en el entorno y que son fundamentales el análisis territorial desde los subsistemas planteados. Por último y a modo de conclusión, se realiza un análisis actual y tendencial del Modelo de Ocupación Territorial Departamental, donde se identifican factores estructurales y sistémicos que permiten caracterizar los escenarios tendenciales positivos y negativos en el marco de las potencialidades y limitantes del territorio.

La base conceptual y metodológica como técnica y jurídica para el desarrollo de estas orientaciones, está en los principios de la propia Ley 1454 de 2011 “por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial”; la Ley 1523 de 2012 “por la cual se adoptó la política de gestión el riesgo de desastres”, así como otros instrumentos de planificación que estaremos reconociendo como marco jurídico de soporte del Modelo de Ocupación Territorial Departamental.

La reflexión y el debate sobre la ocupación territorial del Departamento de Casanare, se ha realizado desde el análisis de documentos e información cartográfica y estadística que abarca diferentes temáticas; comenzando por el análisis de los Planes de Ordenamiento Territorial vigentes en los municipios, documentos y políticas públicas establecidas desde lo municipios, entidades del orden nacional (DANE, IGAC, IDEAM, DNP, ANH, ANT, etc.), gremios con incidencia en el Departamento (Fedearroz, Fefepalma, Fedegán, Cámara de Comercio de Casanare, Lonja de Casanare, etc.), entidades y organizaciones ambientales (Corporinoquía, Instituto Von Alexander Humboldt, WWF, etc.); además de información suministrada por las distintas dependencias o secretarías de despacho que componen la administración departamental (Gobernación de Casanare).

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

Además de esta información suministrada por parte de diferentes fuentes, se realizaron recorridos y reuniones a través de mesas de trabajo con los municipios y algunas entidades y gremios representativos en el Departamento, donde se tuvo la oportunidad de examinar el estado actual del Departamento en materia social, económica, ambiental, y funcional. Información de diagnóstico y de caracterización de los subsistemas que fue complementada con los talleres de participación realizados en diferentes municipios de Departamento, y que contaron con la participación de integrantes de distintos sectores tanto del sector público como privado, además de representantes de la sociedad civil.

Otros documentos que se incluyeron para este análisis fueron los estudios realizados por el antiguo Corpes de la Orinoquia. Igualmente, se ha contado con el aporte de documentos conceptuales y metodológicos de algunas de las entidades nacionales que generan directrices de superior jerarquía para el ordenamiento, entre ellas el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP); estas buscan facilitar el manejo de lenguajes, conceptos comunes y compartidos sobre el ordenamiento territorial, desarrollo y directrices territoriales, y sobre los principales componentes, alcances y posibles estructuras que sirven como base para la elaboración de este documento de Modelo de Ocupación Territorial Departamental.

Con el fin de avanzar en una estrategia para el Modelo de Ocupación actual y tendencial, de manera que propicie un desarrollo ambiental, social, económico, administrativo, cultural y territorial sostenible; se consideró partir desde un consenso necesario entre la Gobernación y los Municipios sobre los contenidos básicos que debería tener en cuenta el Departamento para la aplicación del artículo 29 de la LOOT, específicamente en lo que se refiere a establecer directrices y la Formulación del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental. Este contenido se fundamenta inicialmente en abordar elementos de la estructura territorial del Departamento y su evolución, elementos determinantes en la configuración territorial como son: el medio natural, la red de asentamientos, el suelo rural, los sistemas vial y de servicios públicos, y cuyo entendimiento hace parte de la integración funcional económica y social del territorio; lo que nos lleva a entender y reconocer el sistema urbano regional del Departamento de Casanare, que involucra los conflictos generados debido a usos del suelo que generan apropiación y explotación de recursos naturales renovables o no renovables en lugares donde esto afecta la capacidad hídrica y ecosistémica departamental teniendo repercusiones a escala regional; el análisis de la estructura espacial de centros urbanos a partir de la categorización de ciudades Intermedias, pequeñas locales, servicios de apoyo a la ruralidad, y caracterización de los centros urbanos según su vocación.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

De aquí en adelante se identificarán cuatro capítulos en los cuales se profundizará en la elaboración de propuestas complementarias de carácter técnico y normativo que contribuyen a garantizar la aplicación del Modelo de Ocupación Territorial, en el marco de la autonomía y competencias constitucionales que establece la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT), y en materia de ordenamiento a las entidades territoriales y al Gobierno Departamental desde una visión regional.

El Capítulo quinto (V); denominado Descripción del territorio se estudiarán las características socio geográficas, subregiones biofísicas y funcionales. Además del papel que cumple el Departamento de Casanare en la región y definir las determinantes de ordenamiento territorial departamental.

El capítulo sexto (VI), Diagnóstico de asentamientos que tendrá su énfasis en la caracterización en la definición de la situación actual de los Municipios del Departamento.

El Capítulo séptimo (VII), denominado Análisis de conflictos potenciales, tendrá un trabajo fundamental en el análisis de tres factores en los cuales se estudiarán los Planes de Ordenamiento territorial municipal (POT) a través de su incidencia conceptual en los seis subsistemas estudiados en la caracterización del diagnóstico: Ambiental (biofísico), Productivo, Sociocultural, Asentamientos y relaciones funcionales, Infraestructura física y social, y Gestión del riesgo y cambio climático.

Finamente el capítulo octavo (VIII) hace referencia al Modelo de Ocupación Actual y Tendencial, donde se realizará el análisis conceptual de diferentes temáticas que serán la base para el Modelo de Ocupación territorial. Para ello, se describirá gráficamente el Modelo de Ocupación Actual del territorio Departamental, además de las tendencias positivas y negativas en el marco de las potencialidades y limitantes que ofrece el territorio actualmente. Para este análisis se toma como base la Estructura Ecológica Principal (EEP), el sistema de áreas protegidas (RUNAP), la red hídrica, las áreas de manejo especial y ecosistemas estratégicos, las áreas declaradas para la recuperación ambiental, y los sistemas estructurantes del territorio; lo que permitirá definir unas características territoriales que permitan delimitar las diferentes subregiones departamentales dentro del desarrollo del modelo territorial, una caracterización del sistema de ciudades a escala departamental; la descripción del actual modelo de desarrollo urbano donde se involucran el consumo de recursos, materiales y alimentos; el funcionamiento del sistema de soporte energético y los servicios públicos como el manejo de residuos, en términos de sostenibilidad y sustentabilidad regional.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

Alcances del documento y recomendaciones para iniciar el proceso de Modelo Territorial.

El interés de este documento es el de motivar el desarrollo de procesos de ordenamiento territorial desde el modelo de ocupación que requiere el Departamento en relación con el concepto regional para su conformación, que sean de carácter flexible de manera que se reconozcan las diversas dinámicas territoriales municipales y las capacidades institucionales diferenciales para liderar este modelo. Así mismo, se considerará su carácter integral ante las propias necesidades y desafíos actuales de avanzar en la articulación e interrelación de procesos en el reconocimiento de instrumentos de planificación y gestión territorial para el desarrollo y el ordenamiento territorial departamental.

Se espera que esta propuesta, construida colectivamente con las entidades territoriales que inciden en la planificación del territorio casanareño, genere lineamientos que permitan avanzar en el proceso de Modelo de Ocupación Territorial departamental, el cual, se constituye en un insumo para apoyar el rol importante que juega el Departamento en las diferentes escalas que se requiere articular: nacional, regional y local.

Sin embargo, ante la necesidad de que el Departamento de Casanare disponga oportunamente de este instrumento de planificación y de gestión territorial, que sirve como herramienta dentro del proceso de Formulación del Plan de Ordenamiento Departamental; se considera conveniente dirigir el apoyo desde los mismos resultados del diagnóstico y su socialización participativa en Foros, Mesas de trabajo interinstitucional y Talleres, que permitan avanzar en la elaboración de las directrices, conceptos y lineamientos departamentales y su articulación regional.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

CAPITULO VI

Diagnóstico de asentamientos

Objetivo: Caracterizar y definir la situación actual de los municipios de Departamento.

1. Asentamientos y relaciones funcionales que refuerzan un eje urbano en el piedemonte y una estructura funcional del suelo rural en espina de pescado.

La densidad poblacional actual muestra que en el Departamento del Casanare existe actualmente una clara condición de dependencia del suelo rural en relación con la disposición de la movilidad supramunicipal y la disposición del sistema de asentamientos urbanos. No existen evidencias de una tendencia de cambio de la dinámica de ocupación existente y más bien se refuerza el eje urbano de piedemonte, lo que en la práctica puede ser entendido como un factor de desequilibrio territorial si bien también puede tener una lectura positiva de preservación del suelo rural y productivo.

La densidad de población urbana, aun cuando muestra condiciones de heterogeneidad, denota la conformación de un sistema de núcleos urbanos similares que asumen la distribución de la población con un relativo equilibrio. Por lo tanto el actual modelo de disposición de la población urbana puede denominarse “lineal” con casos excepcionales.

Por otra parte, la densidad de habitantes rurales por hectárea denota y confirma la configuración actual de un modelo en espina de pescado carente de interconexiones robustas hacia el oriente o “sabana”.

Las condiciones ambientales y de conformación del suelo le otorgan al Río Meta un rol definitivo hacia el futuro, en el cierre de brechas para la conformación de un modelo territorial más equilibrado.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

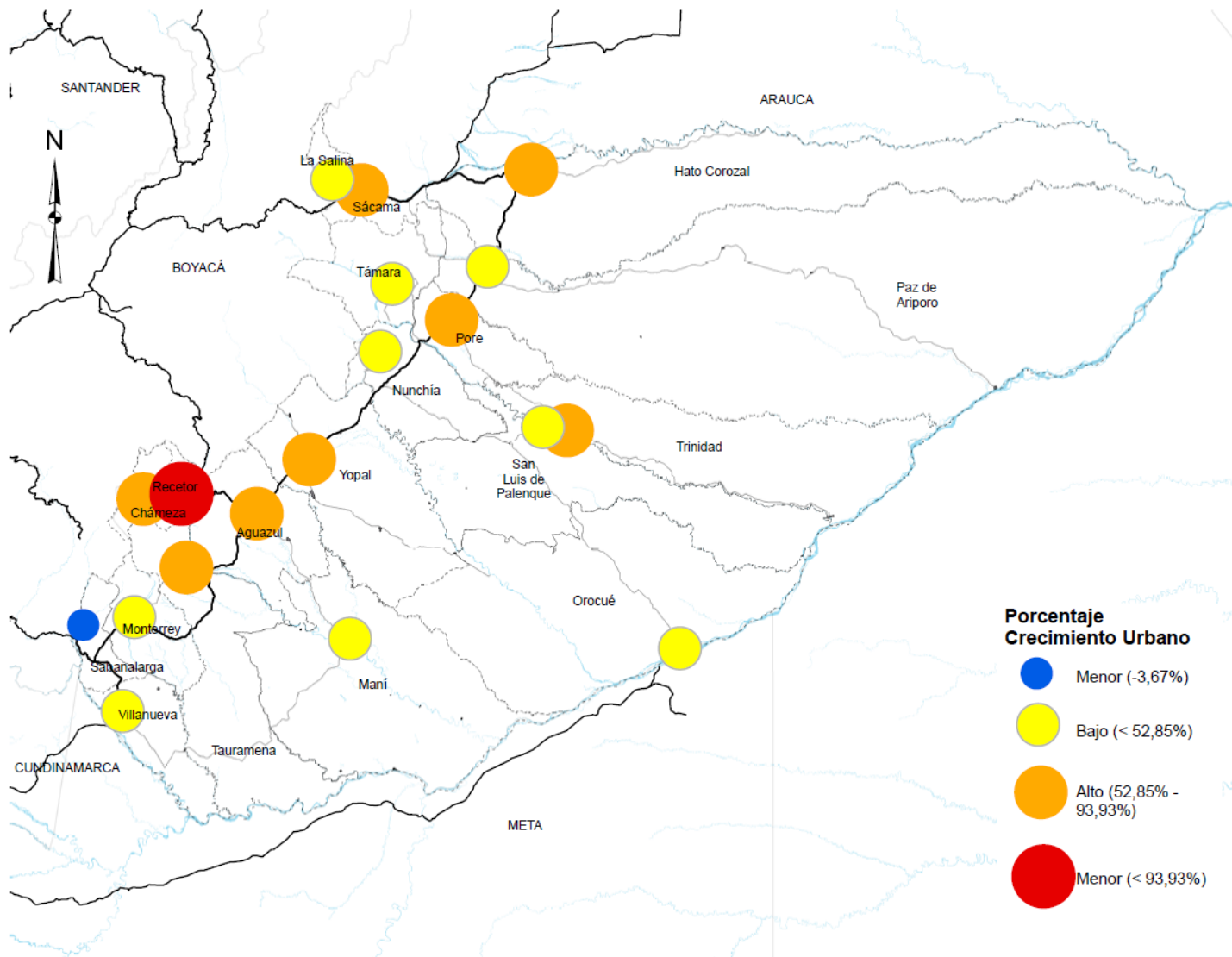


Ilustración 1. Densidad de habitantes urbanos por hectárea en suelo urbano
Fuente: elaboración propia.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos

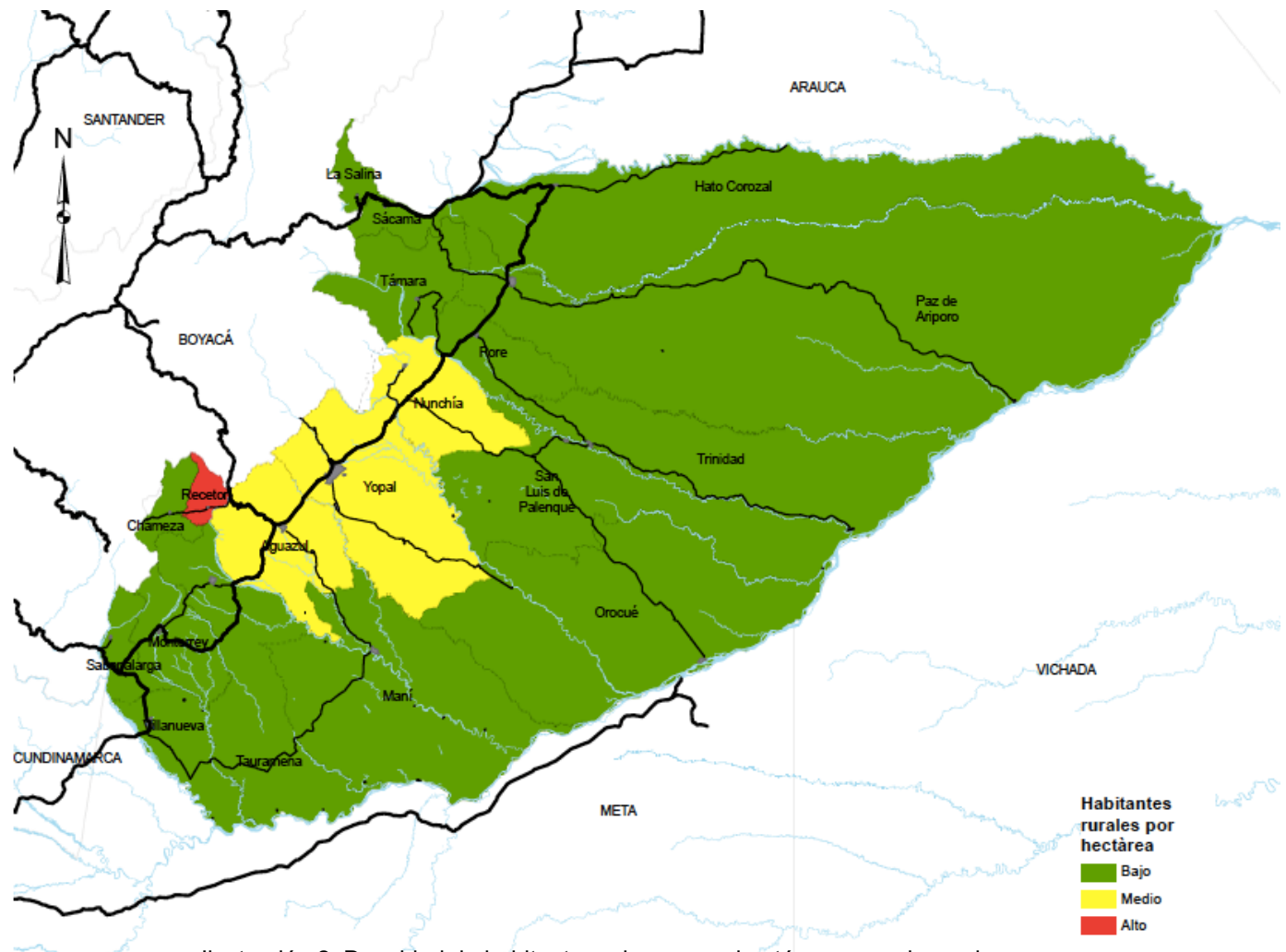


Ilustración 2. Densidad de habitantes urbanos por hectárea en suelo rural
Fuente: elaboración propia.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

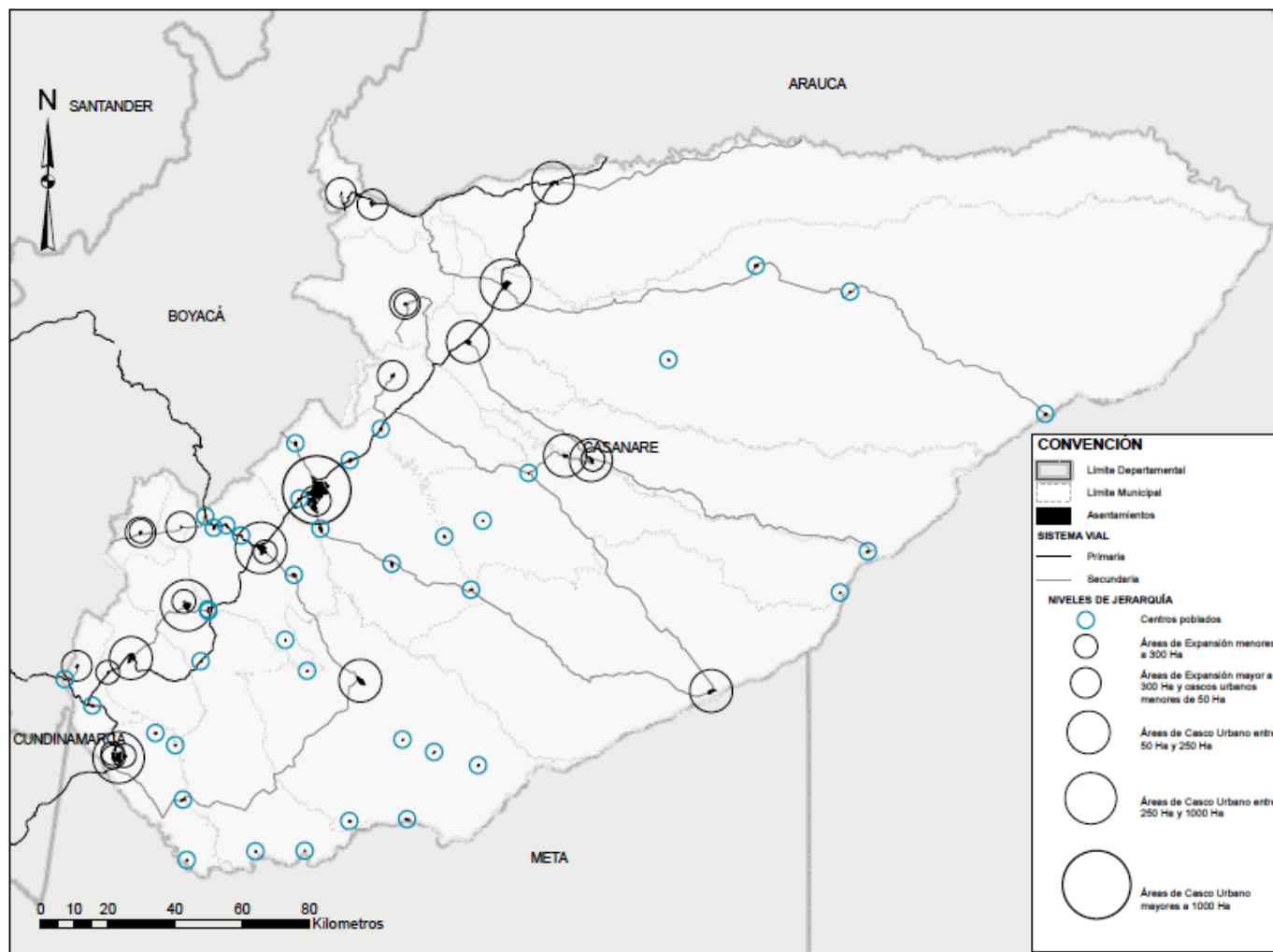


Ilustración 3. Jerarquía de los asentamientos por área
Fuente: elaboración propia.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

La condición de no experimentar un consumo intensivo y concentrado del suelo urbano y de expansión, es la expresión de dinámicas de ocupación cíclicas, que se distribuyen en el conjunto de los cascos urbanos con una condición particular para el caso de Yopal.

En cualquier caso, el análisis de asentamientos y relaciones funcionales muestra que existe una coincidencia de los modelos actual y tendencial que refuerza un modelo en espina de pescado con un eje urbano principal recostado en el piedemonte, del cual se desprende un sistema menor de asentamientos y centros poblados con incipientes funciones de soporte al suelo rural y las actividades productivas que allí se desarrollan.

1.1 Deficiente estándar urbanístico:

La condición actual del Departamento muestra un muy bajo estándar urbanístico, agravado por baja cobertura y accesibilidad de los espacios públicos y los equipamientos que soportan la vivienda y las actividades económicas.

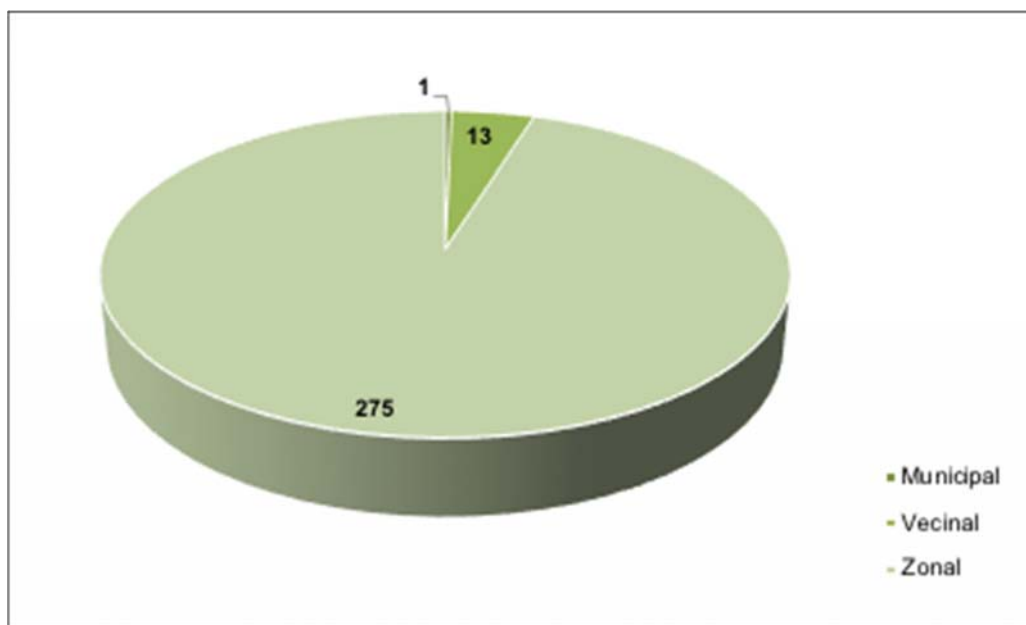


Gráfico 1. Distribución de las áreas de espacio público en los municipios de Casanare según escala.

Fuente: elaboración propia a partir de información de los POT y verificada por imágenes aéreas y visitas a los municipios.

El notable predominio de la pequeña escala de los espacios públicos en los cascos urbanos, hace evidente la falta de planeación urbana de largo plazo y denota más bien el efecto de procesos acumulativos de urbanización que

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

conlleven la conformación progresiva de parques vecinales. La ausencia de parques supramunicipales juega en contra de un modelo departamental.

Otra de las condiciones drásticas que actualmente presentan los cascos urbanos es el desequilibrio en la localización de los soportes urbanísticos que en la mayor parte de los casos hacen evidente su disposición concentrada y que no tienen extensión de su área e influencia por carecer de sistemas viales y de transporte robusto y claramente jerarquizado.

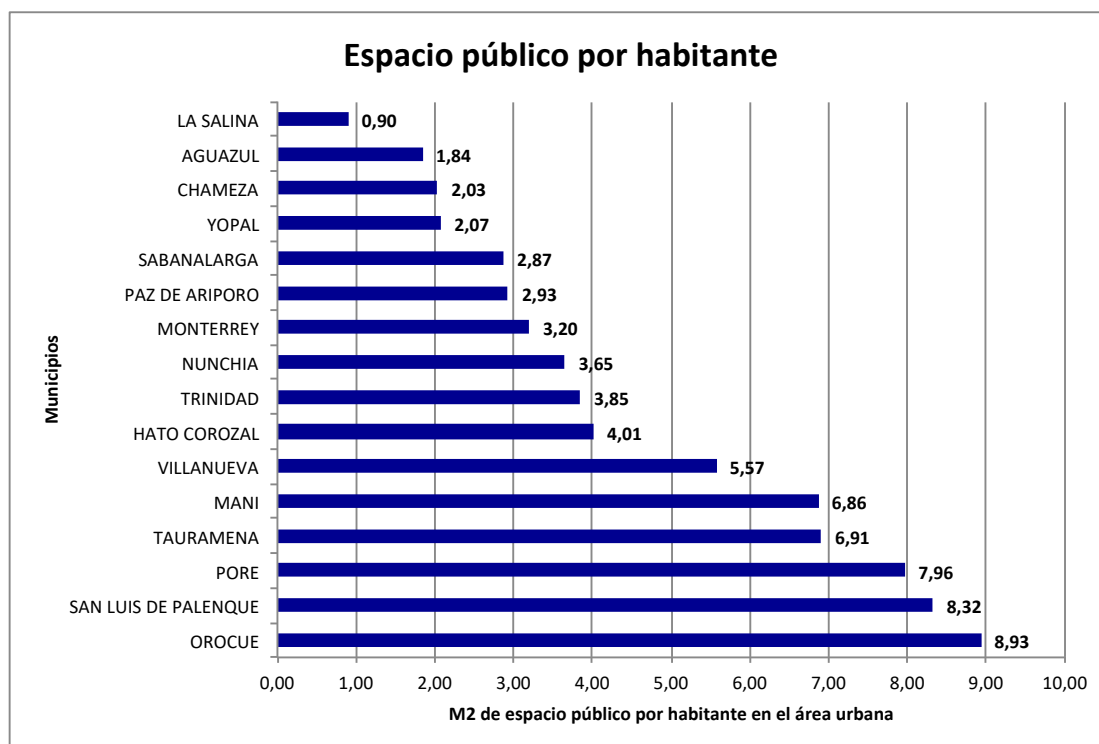


Gráfico 2. Estándar de espacio público por habitante.
Fuente: elaboración propia.

Los análisis de dimensión, estándar y cobertura de espacio público de los municipios que conforman el Departamento de Casanare, indican que la situación es notoriamente deficiente, con un promedio de 4,49 m2 de espacio público por habitante y 43,72% de cobertura en promedio¹.

Seis municipios muestran un estándar por encima del promedio, lo que de acuerdo al contraste realizado con la verificación en campo indica que en algunos casos existe ambigüedad dentro de los POT en la concepción del espacio público y los equipamientos recreativos y deportivos, los cuales se agrupan bajo la

¹ El estándar internacional recomendado es de 10 m2 de espacio público por habitante.

denominación de “espacio público” dentro de los Planes de Ordenamiento municipales (EOT/PBOT/POT).

Está claro que no se designan ni existen espacios públicos en suelo rural y que por tanto resulta importante hacia el futuro, la designación y conformación efectiva de parques ambientales o en cualquier caso supramunicipales a partir de los elementos de valor ambiental; principalmente áreas con potencial paisajístico en el piedemonte, y áreas alrededor de cuerpos hídricos especialmente a margen de los principales ríos.

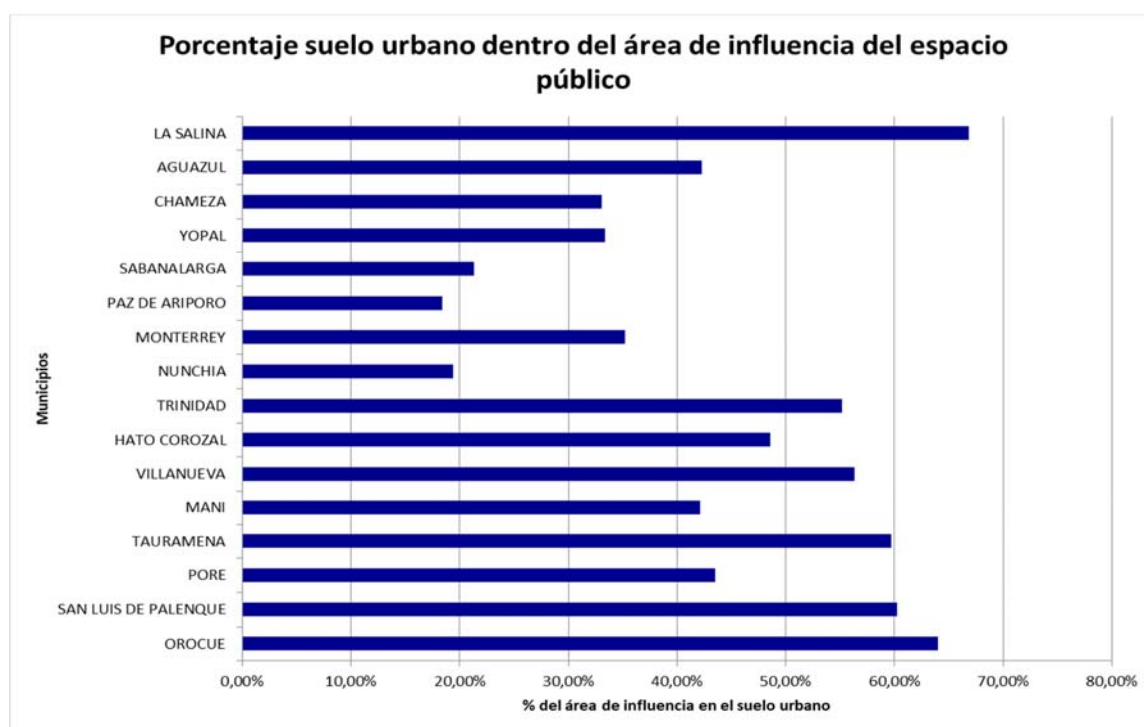


Gráfico 3. Cobertura de los espacios públicos.
Fuente: elaboración propia.

Vale resaltar que aunque predomina la condición de baja cobertura, los municipios de, La Salina, Orocué, Tauramena, Villanueva, Trinidad, Hato corozal, presentan una situación mucho mejor que los demás municipios por encima del 48% de esta medición de cobertura. Esto se explica en buena parte por la disposición y escala (especialmente zonal) de los espacios públicos.

Los casos más críticos en cuanto a cobertura se presentan en los municipios de Paz de Ariporo, Nunchía, Sabanalarga, Yopal, Chámeza y Monterrey, todos por debajo del 40%. Uno de los factores más determinantes de dicha condición está dado por la conformación del tejido urbano, lo que desde la lectura del conjunto de cascós urbanos muestra notable heterogeneidad.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

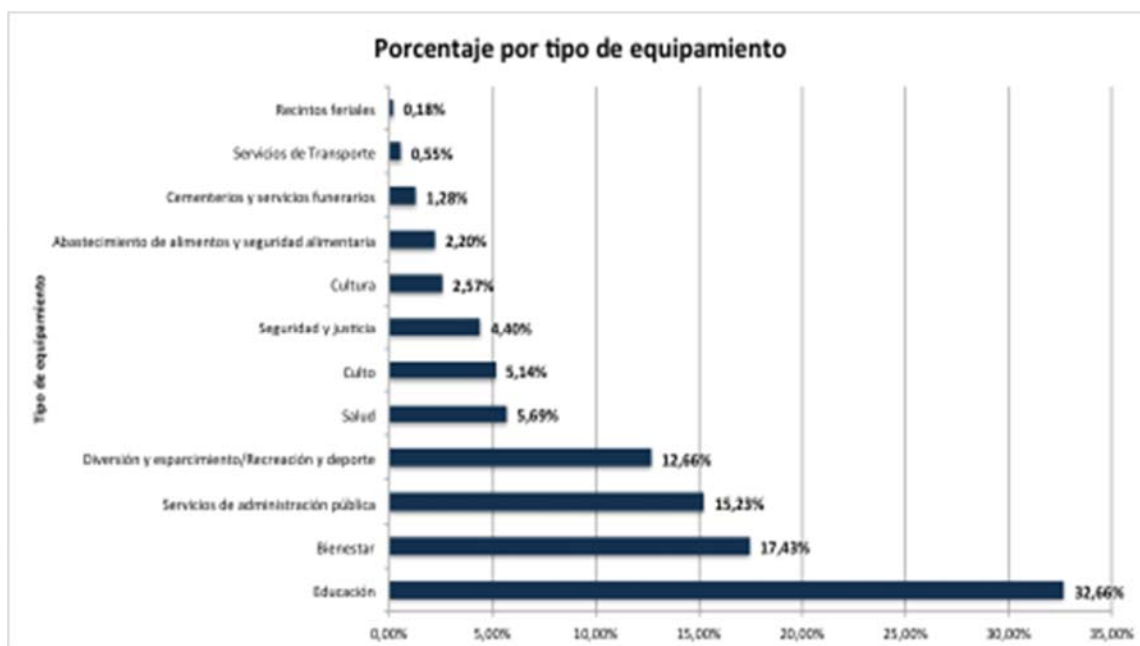


Gráfico 4. Tipos de servicios asociados a los equipamientos; porcentajes.
Fuente: elaboración propia a partir de información POT y verificación con imágenes satelitales y trabajo de campo.

La presencia de equipamientos que ofrecen servicios educativos, de bienestar social, de administración pública, y de recreación y deporte; prevalece drásticamente en relación a aquellos que ofrecen otro tipo de servicios. Sin embargo es notorio el déficit de equipamientos regionales y municipales que presten servicios de salud, cultura y abastecimiento.

El modelo actual de localización de equipamientos no prevé su disposición en suelo rural, a excepción de las escuelas rurales identificadas por la Gobernación Departamental, este hecho constituye una fuerte debilidad del ordenamiento territorial en clave de lograr equilibrio y cobertura en el ámbito municipal. En dicha línea adquiere notable relevancia la necesidad y posibilidad de fortalecer los centros poblados rurales como nodos que puedan prestar servicios de soporte a la ruralidad dispersa.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

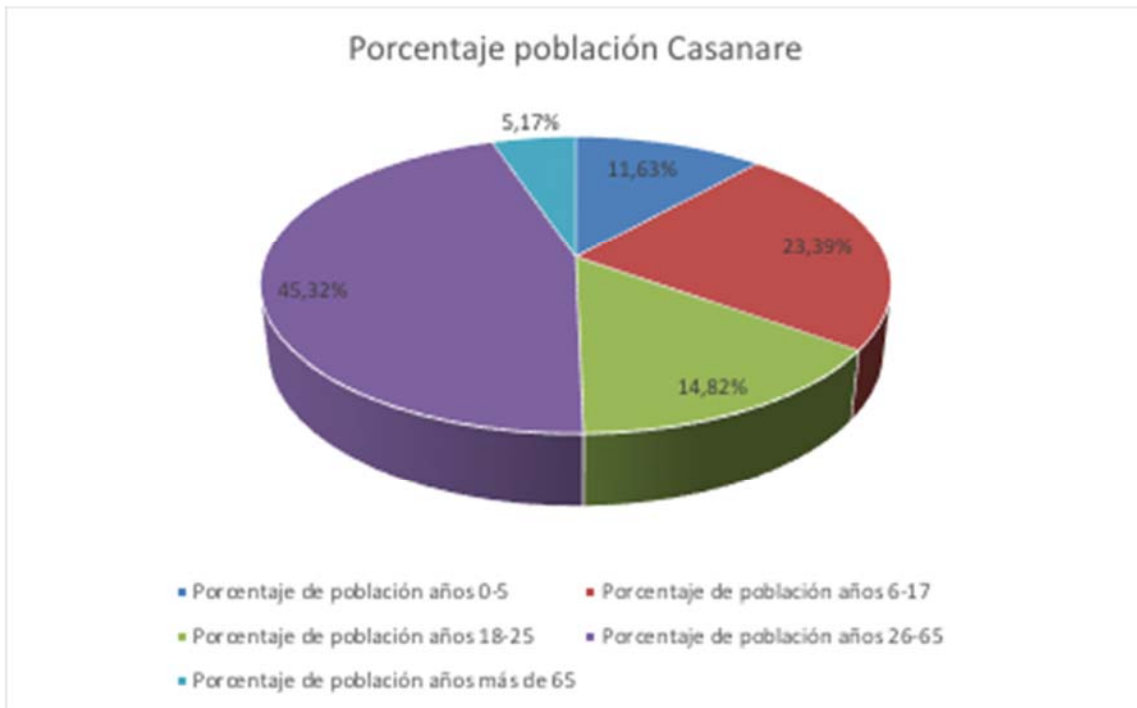


Gráfico 5. Departamento de Casanare. Composición de la población por edades.
Fuente: elaboración propia a partir de información DANE.

El predominio de población en edad productiva llama la atención sobre la necesidad de establecer estrategias para la construcción de equipamientos que den soporte a las áreas donde se concentre la oferta de empleo (áreas comerciales, de servicios e industriales en suelo urbano y rural).

Se plantea como variable necesaria la condición de cobertura y accesibilidad de los equipamientos respecto a las características de la población, su localización en el territorio y la eficiencia de la infraestructura de movilidad interurbana y regional.

MUNICIPIO	Abastecimiento y seguridad alimentaria	Educación	Recreación y deporte	Salud	Servicios sociales
Aguazul					
Hato Corozal	NR				
Maní					
Monterrey	NR				
Orocué					
Paz de Ariporo					
Pore					
San Luis de Palenque					
Tauramena					
Trinidad	NR				
Villanueva					
Yopal					

Con cobertura municipal	
Con posible déficit municipal	
Con déficit municipal	

Tabla 1. Balance departamental de cobertura esperada de equipamientos municipales
Fuente: elaboración propia a partir de la información contenida en los POT

Desde el ordenamiento y en la práctica se presta atención a los equipamientos educativos, recreativos y deportivos; mientras de otra parte hay ausencia de planeamiento y ejecución para otros equipamientos que por su dimensión y tipo de servicios propicien un equilibrio urbanístico. No existen estándares urbanísticos explícitos en los instrumentos de planeamiento municipal y tampoco se hacen explícitos en planes sectoriales propios de cada servicio. Otro factor relevante es el hecho que la conformación de la pirámide poblacional no sea un parámetro que se haga explícito dentro de la definición de la demanda de los equipamientos. Los casos más críticos en términos de cobertura esperada de equipamientos municipales son los que se presentan en los cascos urbanos de San Luis de Palenque, Tauramena y Yopal.

Un crecimiento del tipo informal genera estándar urbanístico bajo, y déficit en las calidades de los servicios urbanos produciendo bajos niveles de calificación en general de las estructuras existentes. Los asentamientos del Departamento van en la ruta equivocada debido a la reciente implosión de asentamientos informales (a partir del 2011) sin los servicios urbanos de apoyo adecuado como: vías, transporte, espacio público, servicios públicos y equipamientos. Esta situación está incrementando las deficiencias urbanísticas de algunos asentamientos, y por lo tanto se hace urgente crear una política urbana que desde el POTD de lineamientos para la mejora de dichos estándares.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

Este bajo estándar urbanístico se ve reflejado al hacer el análisis del espacio público existente en los municipios, en el Departamento hay una media de 4,5M2 por habitante en el área urbana de los municipios. Mientras la Política Nacional establece un indicador de espacio público por habitante de 15 M2 / CONPES 3718 de 2012; y la OMS recomienda 10 m2. Si mantenemos la dimensión y la población actual de los asentamientos tendríamos que multiplicar por 2 o 3 la cantidad de espacios públicos actuales para poder solventar la crisis del estándar y la mala calidad que tienen los asentamientos en esta materia.

El Departamento cuenta con un sistema urbano de crecimiento acelerado y con bajo estándar urbanístico, que dificulta el logro de los grandes objetivos del desarrollo territorial. Sabiendo que las tendencias de población urbana son que cada vez más se va a concentrar la población en las áreas urbanas, no se puede dejar que la calidad de vida en estos centros disminuya como lo ha venido haciendo, no puede haber crecimiento sin estándar urbanístico, por lo tanto es necesario fomentar desde el Departamento y a través del POTD una política fuerte en relación con la temática y urgencia de la construcción de la ciudad con calidad. La visión para el futuro debe partir de políticas de cualificación del sistema de asentamientos.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

2. Descripción de los asentamientos de Casanare

A continuación se hace una descripción de la situación actual de los municipios del Departamento que contiene: un análisis de población, áreas municipales, densidades; cualidades urbanísticas en torno a la evolución de la huella urbana, equipamientos, asentamientos informales y espacio público. Esta información que se describe a continuación se puede ver compilada en el Anexo DOC 1.3. / CAP VI / Yopal que hace parte integral del presente capítulo.

2.1 Yopal

Yopal fue fundada el 22 de febrero de 1915, su nombre surge del árbol “Yopo” muy común en la región, esta fue erguida como municipio en 1942.

Es la ciudad colombiana con mas rápido crecimiento del país, las cifras han mostrado que allí cada diez años la población se duplica. Según la Cámara de Comercio de Casanare en una década la ciudad creció 428%, cifra relevante si se tiene en cuenta que Yopal para 1994 era un municipio con menos de 60.000 habitantes. La razón a la que se la atribuye este crecimiento demográfico alarmante es el boom petrolero; pero este no es el único motivo, diversas causas como la violencia en los otros municipios del Departamento y la región, la pobreza en el campo, y recientemente la llegada masiva de venezolanos, hacen que la ciudad sea un lugar de acogida para cientos de personas que llegan de diversas regiones e incluso de la nación vecina. A Yopal llegan inversionistas, jóvenes en busca de alternativas de educación, es una ciudad dinámica con un comercio de gran variedad y oferta; pues allí se encuentran diversas cadenas de hoteles, y diversidad de restaurantes. La ciudad cuenta con unas amplias vías de doble calzada que se destacan por su amplitud, muy particulares para el tipo de vialidad que por lo general se encuentra en el país, las generosas vías permitieron la ampliación de un perímetro urbano bien cuidado².

• Población

Actualmente Yopal tiene una población de 149.426 habitantes según las proyecciones de población del CENSO DANE 2005, la cual se concentra en un 90% en el área urbana. Esta población concentrada en el casco urbano representa el 31% de toda la población departamental, cifra que demuestra el peso que tiene la capital departamental en materia económica y de provisión de servicios. Yopal además registra una pérdida de población rural del -9% en los últimos 15 años.

² Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014.

- **Áreas y densidades**

La ciudad cuenta con un área urbana de 2052,10Ha, y un área de expansión que es dos veces el actual área urbana. Presenta una de las mayores densidades rurales del Departamento (6,20Hab/Ha), y una densidad urbana de 65,32Ha/Ha.

- **Huella urbana**

Yopal actualmente tiene ocupado el 71,71% del suelo urbano disponible, en 20 años ha presentado un crecimiento del 30,17% de su mancha urbana.

- **Asentamientos Informales**

Las lógicas de desarrollo urbano de Yopal que demuestran el surgimiento reciente de estos asentamientos informales no planificados, le han significado el incremento de la mancha en casi un tercio del perímetro urbano actual. El surgimiento de dichos asentamientos muestra un desarrollo a saltos, sin infraestructura de soporte y con grandes vacíos que dificultan la planificación de las redes de servicios y transporte, además del detrimento en cualidades urbanísticas del municipio. Atender esta situación debe ser una prioridad para la secretaria de planeación municipal.

- **Equipamientos**

La ciudad cuenta al momento con 185 equipamientos dentro de los que los equipamientos de abastecimiento, educación y salud, presentan un déficit de cobertura. Por otra parte los equipamientos de recreación se encuentran con posible déficit, y los de servicios sociales con cobertura.

- **Espacio público**

Para analizar el espacio público existente en Yopal, fue necesario hacer un levantamiento de los parques construidos en la ciudad ya que en el POT no se referencian todos los que actualmente existen. En total en la ciudad hay 27,8Ha de espacio público, donde priman los parques barriales menores a una hectárea. El indicador de espacio público por habitante es de 2,07, siendo este uno de los más bajos en el Departamento. En términos de distancia para acceder a uno de estos espacios, solo el 33,38% de la ciudad se encuentra con fácil acceso a parques y zonas verdes.

2.2 Aguazul

El municipio fue fundado el 5 de abril de 1954, este se ubica a 27 kilómetros de la ciudad de Yopal, debido a esta cercanía muchos residentes de Aguazul trabajan o estudian en la capital departamental. Este es paso obligatorio para las personas y

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

bienes que se desplazan hacia afuera y dentro del Casanare, ya que por el costado norte de su perímetro urbano se encuentra la vía que conecta el Departamento con Boyacá, específicamente con la ciudad de Sogamoso.

Los hidrocarburos han sido el eje principal de la economía, pues a poca distancia del casco urbano se encuentra la Planta de Gas Cupiagua; mucha de su infraestructura es reciente y se construyó con dinero proveniente de las regalías de este sector económico.

Otro factor relevante es el contexto de violencia que tuvo el municipio en la década de los 90 hasta los primeros años del nuevo milenio, lo que trajo problemáticas sociales y económicas a algunos pobladores³.

El municipio cuenta en este momento con una amplia red de ciclorutas, y en él está la manga de coleo más moderna del país. A pesar de la oposición que trae el petróleo para algunos habitantes del Casanare, no se puede negar el hecho que Aguazul llegó a ser uno de los municipios más ricos del país debido a su explotación, tanto que el DNP registró que entre los años 1995 y 2011 el municipio recibió \$885.947 millones de pesos provenientes de este sector económico.

Además de este hecho es innegable que Aguazul cuenta con un potencial paisajístico que comprende varios escenarios naturales en su piedemonte como: la Laguna del Tinije, los Farallones de San Miguel, la Laguna Graciela, y el Mirador que deja ver la llanura y el casco urbano de Aguazul⁴.

- **Población**

Aguazul es el segundo municipio en peso poblacional para el Departamento según el DANE (2005), a 2018 el municipio cuenta con un total de 41.994 habitantes, de los cuales un 76% se localizan en el casco urbano (31.973 habitantes). Actualmente el municipio ha ganado población urbana y rural con un crecimiento en 15 años estimado de 71,83% y de 28,52% respectivamente.

- **Áreas y densidades**

Aguazul es el tercer municipio en extensión de su perímetro urbano en Casanare con un área urbana de 436,67Ha. La densidad rural es la más alta del Departamento con 6,95Hab/Ha, y la urbana con 73,22Hab/Ha.

³ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014.

⁴ Ídem.

- **Huella urbana**

Aguazul tiene ocupado en este momento el 73,50% del suelo urbano disponible, en 20 años el municipio ha crecido el 30,17% de su mancha urbana.

- **Asentamientos Informales**

La situación de Aguazul en este aspecto es particular, pues en inmediaciones al perímetro urbano no se encontraron asentamientos informales; sin embargo a 7Kl hacia el suroccidente del perímetro urbano y sobre la vía Marginal de la Selva, se encuentra un asentamiento surgido en el 2017 llamado “Las Atalayas” con un área cercana a las 100Ha.

- **Equipamientos**

En el municipio los equipamientos para abastecimiento, educación, recreación, y servicios sociales se encuentran con cobertura; sin embargo en salud hay un déficit.

- **Espacio público**

Aguazul cuenta con un área total de espacio público de 5,88Ha. Este se encuentra en déficit de espacio público con una media de 1,84m²/Hab, y un área de afluencia del espacio público existente de 42,28%. Para realizar este análisis fue necesario depurar los equipamientos deportivos de la clasificación de estos como espacio público dentro del PBOT.

2.3 Paz de Ariporo

Paz de Ariporo además de ser el municipio de mayor extensión territorial (más de 12.000Km²), es el municipio que tiene mayor cantidad de bovinos en el Departamento y segundo en población bovina a nivel nacional. Aunque hasta 1953 no fue declarado municipio, tiene una historia mucho más larga, ya que su territorio sirvió para conformar varios hatos de gran extensión después de la conquista y la conformación de la Nueva Granada. Desde ese momento su economía se ha basado en el ganado, actividad que ha persistido durante años, y que ha sobrevivido a la transformación y tecnificación del campo. Este ha tenido cambios debido a la diversificación y tecnificación de la ganadería, Pues hace 50 años las fincas y grandes hatos permanecían abiertas y sin cercas, sus límites se respetaban a través de acuerdos entre los dueños y baquianos que las recorrían, quienes tenían que desplazarse grandes distancias de un hato a otro en busca de refugio; este esfuerzo mancomunado entre varios hombres que tenían que arriar

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

más de 1.000 cabezas de ganado durante largos recorridos y estadías en las sabanas, hicieron que se forjara la idiosincrasia del llanero⁵.

A partir de los años 50 los hatos comenzaron a dividir sus predios, ya sea por herencia familiar, ya que al morir el padre este se dividía entre todos los hijos; o por la tecnificación de la actividad. "El municipio cuenta con 38 hatos, y más de la mitad de sus 2.080 predios alojan un promedio de 320 cabezas de ganado, cifra por debajo del tamaño medio estimado en 500"⁶. Se estima que el 38% del ganado en Paz de Ariporo es de ceba (de engorde), donde los animales terminan pesando entre 300 a 450 KI para luego ser llevados al matadero en el piedemonte, los habitantes el municipio sigue manifestando la necesidad de la construcción de un frigorífico que beneficie a toda la población ganadera.

Debido a su gran extensión el municipio cuenta con diversos paisajes comunes en el Casanare como son el piedemonte, la llanura y llanura inundable; Dentro de los cuales se encuentran diversos ecosistemas como esteros, morichales y médanos.

- **Población**

Paz de Ariporo es el tercer municipio en cantidad de población en Casanare, a 2018 se estimó una población de 26.357 habitantes, distribuidos en un 73% (19.310) urbanos y 27% (7.047) rurales. El casco urbano ha ganado un 24,13% de habitantes en los últimos 15 años, mientras el área rural ha perdido -38,79% durante este mismo periodo.

- **Áreas y densidades**

El municipio es el más extenso en área del Departamento con una dimensión de 1'207.740Ha, y el segundo en extensión de su área urbana con 654,18Ha después de Yopal. La densidad en área rural es la más baja de todo el Departamento con 0,58Hab/Km², mientras el área urbana tiene una densidad urbana de 29,52Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio cuenta con una ocupación actual del 46,79% de su perímetro urbano, es de resaltar la gran cantidad de área que aún queda por desarrollar en él, área que si se desarrolla con buenos estándares urbanísticos lograría favorecer el municipio. Además de esto Paz de Ariporo ha tenido un crecimiento urbano lento de su mancha urbana siendo tan solo de 3,25% en 20 años.

⁵ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014.

⁶ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag 225.

- **Equipamientos**

Paz de Ariporo cuenta con una buena cobertura de equipamientos dentro de su perímetro urbano; actualmente los equipamientos de abastecimiento, educación, recreación y salud, cuentan con cobertura. Por otra parte, los de servicios sociales se encuentran en posible déficit.

- **Espacio público**

Paz de Ariporo cuenta al momento con una serie de parques de escala vecinal que suman 5,66Ha en total, y tienen una cobertura en área de influencia del 18,38% del suelo urbano, además tiene un índice de espacio público por habitante de 2,93m²/Hab. Esta situación de cobertura y bajo índice de espacio público tiene posibilidad de ser resuelta en el mas de 50% de espacio de área urbana que hace falta desarrollar, por lo tanto es importante hacer una planificación urbanística con muy buenas áreas verdes y de cesión de espacio público, de manera que dicho estándar mejore.

2.4 Villanueva

Villanueva es uno de los municipios más recientes en el Departamento, su fundación data del año 1962, esta se dio debido a la llegada de familias boyacenses quienes construyeron sus primeras casas atraídas por las oportunidades agrícolas y ganaderas del lugar. Inicialmente cultivos de arroz, algodón y soya, además de un hato ganadero, consolidaron un asentamiento que en 1982 adquirió el estatus de municipio al separarse de Sabanalarga. Con el surgimiento de estos cultivos llegaron además trabajadores provenientes de Huila y Tolima, contratados por plantaciones que demandaban mano de obra especializada en arroz y algodón⁷.

No fue hasta 1984 cuando se estableció la palmicultura, lo que marco una etapa en la transformación en el municipio, lo que dio como resultado un perfeccionamiento del trabajo y una organización social que persiste hasta ahora. Además de ser pionero de este cultivo, la palma atrajo personas de todas las regiones: inicialmente afrodescendientes del Cauca, seguidos por santandereanos, costeños y paisas. La jornadas en los extensos cultivos de palma van desde las 3:00am hasta medio día, muchos habitantes del municipio manifiestan que el sector ha traído grandes beneficios a pesar que ciertos sectores lo atacan “El sector palmero de Casanare ha sido consciente de su papel social, por eso siempre ha pagado precios justos, con todas las garantías de la ley. De ahí que este municipio en particular no tenga la pobreza aguda que se

⁷ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014.

observa en otros lugares”⁸. En el área rural de Villanueva hay aproximadamente 12.00Ha sembradas de Palma Africana, con un rendimiento de 25 toneladas de fruto por hectárea.

- **Población**

Villanueva cuenta con una población total de 24518 habitantes a 2018 (Proyecciones CENSO 2005) ocupando el 4 lugar el peso poblacional en Casanare, el 86% de la población es urbana (21.199) y 14% rural (3.319). El municipio como la mayoría de los del Departamento, ha perdido en los últimos 15 años el -18,01% de la población rural, mientras la población urbana se estima que ha crecido en un 22,74%.

- **Áreas y densidades**

Villanueva tiene un área de 83.348,01Ha, y un área urbana de 375,23Ha. Su densidad rural es de 3,98 Hab/Km², y la urbana de 56,50Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio tiene actualmente una ocupación de 79,14% de su perímetro urbano, en los últimos 20 años ha crecido dentro de su área urbana un 19,49%. Sin embargo es de anotar el hecho que no cuente con suelo de expansión dentro de su EOT vigente.

- **Asentamientos Informales**

Villanueva ha tenido un surgimiento de diversos asentamientos informales a partir del 2017, por su localización sobre el acceso norte del municipio en inmediaciones a la Marginal del Llano se puede inferir la tendencia hacia a un crecimiento urbano lineal sobre no planificado sobre dicho eje, lo que le representa el 82,37% del suelo urbano actual. En dos años se han ocupado más de 300 hectáreas de suelo en procesos no formales, que dificultarán el buen desarrollo urbanístico del Municipio.

- **Equipamientos**

Actualmente el municipio cuenta con 130 equipamientos, de los cuales se encuentran con cobertura los de abastecimiento, educación, recreación y salud; mientras los de servicios sociales se encuentran con posible déficit.

⁸ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag 272.

- **Espacio público**

El municipio cuenta con diversos parques que entre todos suman un área de 11,81Ha, actualmente tiene un índice de espacio público de 5,57M2/Hab, y un área de cobertura de dicho espacio del 56,34% del área urbana. Este indicador solo refiere a lo que se encuentra en el área urbana, sin embargo es claro que con la diversidad de asentamientos que se encuentran por fuera del perímetro el indicador no es preciso.

2.5 Hato Corozal

Hato Corozal vio su origen en la llegada de hombres que domaron las tierras a través de la actividad llanera, tanto que su nombre se da en referencia a la actividad del ganado, el Hato. Su historia comienza hace cuatro siglos con la llegada de las misiones jesuitas, quienes se asentaron en el piedemonte llanero y establecieron la ganadería en las sabanas, donde utilizaron mano de obra indígena. Después de la expulsión de los jesuitas y la desaparición de grupos nativos, los colonos dividieron el territorio en grandes haciendas (Hatos). La de más renombre fue la Hacienda Caribarare que tenía cerca de 220.000Ha y que comprendía los departamentos de Arauca y Casanare, esta fue después dividida en 20 hatos y 800 fincas. En 1956 el asentamiento se convirtió en municipio, como consecuencia de la destrucción de los pueblos de Manare y Santa Rosa de Chire, devastados por la violencia⁹.

Una de las particularidades de Hato Corozal y del norte del Departamento que además está ligado a la actividad llanera es la utilización del “Chimú”, una sustancia compuesta de tabaco, ají, sal y ceniza de madera que tiene su mito en la tradición llanera; pues se dice que aleja las pirañas en el río y zancudos en la sabana, que cura el dolor de cabeza y de muela, pero que además los mantiene alerta el día entero. Esta sustancia no se mastica ni come, solo se deja una pequeña cantidad debajo de la lengua para que haga efecto, se dice que “es un ritual de iniciación para los que se denominan llaneros auténticos”¹⁰.

- **Población**

Hato Corozal cuenta con una población estimada a 2018 de 12.794 habitantes (CENSO 2005 DANE), la cual está distribuida en un 45% urbana (5.770) y 55% rural (7.024). Se estima que la población urbana ha aumentado en 74,69% y la rural en 9,07% en los últimos 15 años.

⁹ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag 203.

¹⁰ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag 201 y 202.

- **Áreas y densidades**

El municipio es el segundo en extensión en Casanare con un área de 549.527,35Ha después de Paz de Ariporo, Su casco urbano mide 89,39Ha. La densidad rural es una de las más bajas del Departamento con tan solo 1,28Hab/Km², y la urbana es de 64,55Hab/Ha.

- **Huella urbana**

Hato Corozal no cuenta con un EOT actualizado, pues este es del año 2000, según se puede comprobar mediante imágenes satelitales desde el año 2007 el perímetro urbano desbordo su capacidad y se comenzó a extender la ocupación por fuera de este. Sin embargo el área que está dentro de dicho perímetro se ha ido consolidando hasta llegar a una cobertura de mancha urbana dentro de dicho perímetro del 92,51%. En los últimos 20 años este se ha ocupado en un 7,31%.

- **Asentamientos Informales**

El municipio es el que cuenta con la mayor área de urbanización fuera de su perímetro urbano, a pesar que el área contigua al costado sur occidental del municipio continuo con la vialidad y la misma morfología urbana preexistente, al igual que algunas ocupaciones alrededor de este, al año 2011 había un total de 51Ha de asentamientos fuera del perímetro pero que se encontraban continuas a él. Fue después del año 2013 y sobre todo 2016 que se llegó a la ocupación de 61,5Ha (2013) y 133Ha (2016) de asentamientos por fuera del perímetro con los que cuenta hoy el municipio. En cifras si se compara el área total de estos asentamientos con el área del perímetro según el EOT vigente, esta área corresponde al 148,66% del perímetro urbano.

- **Equipamientos**

Hato Corozal cuenta con 62 equipamientos actualmente, aunque los equipamientos de educación y recreación tienen cobertura, los de salud están en déficit y los servicios sociales se encuentran en posible déficit. Una situación que debe ser resuelta es el hecho que el municipio no cuente al momento con equipamientos de abastecimiento de alimentos.

- **Espacio público**

En cuanto a espacio público el municipio cuenta con diversos parques en el área urbana, así como algunos en los asentamientos que se encuentran fuera de esta rodeando el perímetro urbano. Actualmente el espacio público suma un área de 2,31 Ha. El indicador de espacio público por habitante es de 4,01 muy próximo a la media departamental, la cobertura del espacio público en términos de accesibilidad es del 48,56% dentro del área urbana reglamentada.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

2.6 Monterrey

Fue fundado el 6 de septiembre de 1953 por colonos boyacenses y llaneros, año en el que el lugar fue sede de la firma del tratado de paz y abandono de armas de las guerrillas liberales del llano. Es un municipio que ha sufrido por la violencia paramilitar hasta hace solo 10 años, sin embargo ha tratado de reponerse a estos hechos impulsando el ecoturismo gracias a su particular locación. Otro aspecto a destacar es que en el 2013 ocupó el primer lugar de ranking de saneamiento fiscal del DNP, lo que demuestra una buena gestión y capacidad administrativa de los recursos fiscales¹¹.

El municipio se localiza en el piedemonte llanero rodeado de biodiversidad y una topografía singular en la que se destacan: las lomas de Monserrate y la Cuchilla de Palmicha, los ríos Tacuayá, Los Huyos, Gufal y Túa; este último en el que se celebra anualmente el Festival de Verano Turístico y Cultural. Además en su territorio se encuentran diversas fuentes hídricas de atracción turística como el Caño La Roca, Leche de Miel, Caño Grande, y la cascada La Algarroba. Otro atractivo turístico con que cuenta el municipio es la exploración de cavernas, que sirvieron como refugio para los campesinos en las batallas bipartidistas en los años 50¹².

- **Población**

Monterrey cuenta con una población actual de 15.399 habitantes según el DANE (proyecciones CENSO 2005), la cual está distribuida en un 85% (13.046 habitantes) en área urbana y 15% en área rural (2.353 habitantes). Se estima que en 15 años la población urbana aumentó en un 36,97%, mientras la rural disminuyó en un -13,24%.

- **Áreas y densidades**

El municipio tiene un área total de 77.955,67Ha, y un área urbana de 269,49Ha. La densidad rural es de 3,02Hab/Km², y la urbana de 48,41 Hab/Ha.

- **Huella urbana**

Monterrey cuenta a la fecha con una ocupación de su perímetro urbano del 65,23%, en 20 años la mancha urbana se incrementó en un 26,89%.

¹¹ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag 201 y 213.

¹² Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag 201 y 214.

- **Asentamientos Informales**

Según se pudo corroborar en campo y mediante fotografías satelitales, el municipio viene presentando a partir del 2011 una serie de asentamientos fuera del perímetro urbano. Aunque no son de gran tamaño y se encuentran cerca a este, este incremento de área construida fuera del perímetro constituye un factor que debe ser considerado por las autoridades locales, ya que si siguen proliferando este tipo de asentamientos, las condiciones urbanísticas del municipio tenderán a empeorar. En total estos asentamientos suman un área de aproximadamente 52,7Ha que corresponden al 19,55% del suelo urbano actual.

- **Equipamientos**

En Monterrey no se registran equipamientos de abastecimiento; los equipamientos de educación, salud y recreación cuentan con cobertura actualmente; los servicios sociales presentan un posible déficit. En total hay 46 equipamientos en el área urbana municipal.

- **Espacio público**

Monterrey cuenta con una serie de parques vecinales distribuidos en su perímetro urbano, el índice de espacio público por habitante es de 3,20m²/Hab, cifra un poco inferior a la media del Departamento. En cuanto al área aferente a los parques existentes, la cobertura de estos en términos de proximidad es de un 35,18%, y en total los parques suman un área de 4,17Ha.

2.7 Tauramena

El nombre de Tauramena proviene de los Achaguas, una tribu indígena que habitaba en la zona, y cuyo significado es agua limpia o saludable. El municipio fundado en 1663, se destaca por contar con un territorio con variedad de paisajes como el piedemonte llanero, los corredores de montaña y el ecológico de la sabana y sabana inundable; con sectores que van desde los 150mt hasta los 2.000mt sobre el nivel del mar. Su actividad económica principal son los hidrocarburos, a lo que se le debe en gran parte la creciente demográfica municipal, pues en proximidades a su casco urbano se encuentra Campo Cusiana donde se producen cerca de 8.000 barriles diarios, “Cusiana fue el yacimiento más grande hallado en Colombia en la década de los 90 y alcanzó su pico de producción a finales de 1998 con 302.330 barriles de petróleo diarios, que en ese entonces representaban más del 37% de toda la producción colombiana del momento”¹³.

¹³ https://www.ecopetrol.com.co/wps/portal/es/ecopetrol-web/nuestra-empresa/sala-de-prensa/boletines-de-prensa/Boletines/Boletines/ecopetrol-recibio-operacion-campo-cusiana!/ut/p/z0/hY9LC8lwEIR_i4ceQ6JQ0WPpQVF8oBRqLrKNq0brJibx9e9NPYgH0eO3zMzOcMILLgmuegdBG4l68kp21_1ZezAYLsW4lxcdkQ1HabroTedZkfIRI78FMUEfzmeZcakMBbwHXqlyFoMz9Rp9lt6UCLqgDw4Yn

Tauramena además se destaca por una arraigada riqueza folclórica y cultural vinculada al Joropo, que se debe a un arraigo por su tierra y sus costumbres, “los hijos de nuestro Casanare son llaneros orgullosos de sus paisajes de palma y cielo, hermanos de la sabana y de los ríos crecidos, arraigados”¹⁴. El municipio está haciendo actualmente un esfuerzo por conservar el folclor, pues muchos músicos tradicionales aseguran que se están perdiendo las raíces del joropo. Es por esto que han surgido iniciativas como la creación de la Casa de Cultura de Tauramena como un espacio donde se encuentran instructores de arpa, maracas, guitarra, canto, bandola, entre otros instrumentos; además se realizan actividades para conservar la música auténtica, donde se busca dar incentivos para que las nuevas generaciones se orienten hacia la riqueza cultural y musical del lugar¹⁵.

- **Población**

En la actualidad Tauramena cuenta con una población total estimada en 24.066 habitantes (CENSO DANE 2005), distribuidos en un 67% en el área urbana con 16.173 habitantes, y un 33% en zona rural con 7.893 habitantes. Se estima que en 15 años la población urbana y rural ha aumentado en un 76,16% y un 31% respectivamente.

- **Áreas y densidades**

El área total del municipio es de 238.563,63Ha, y su perímetro urbano cuenta con un área de 328Ha. La densidad rural es de 3,31 Ha/Km², y la urbana de 49,31Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio cuenta con un área aun por desarrollar dentro del suelo urbano y en el suelo de expansión, en este momento la ocupación del perímetro urbano es del 67,42%. Es un municipio que en 20 años ha crecido en un 52,14% su mancha urbana, cifra de crecimiento que se destaca de los demás municipios que tienen la mayor área urbana en el Departamento.

- **Equipamientos**

En cuanto a los indicadores de cobertura de equipamientos el municipio tiene un total de 82 equipamientos con baja cobertura, los equipamientos de abastecimiento y salud se encuentran en déficit; mientras que los de educación, recreación, y servicios sociales están con posible déficit.

[qxDD4nwUAPbItIDVemxqAJ_ddjll4vKHyeModKV9qwyA5UnMUUnKxh6ul1EDQFO26ST3ZcWgh7pmlrPir-9dujrB63rPUehvvenQ!!/](#)

¹⁴ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag. 260.

¹⁵ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Pag. 261.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

- **Espacio público**

En términos de espacio público fue necesario excluir algunas áreas que según el EOT hacen parte del espacio público, sin embargo corresponden a equipamientos deportivos. Actualmente cuenta con diversos parques localizados sobre todo en el área norte del casco urbano, el espacio público suma un área total de 11,17Ha, tiene un índice de 6,91m²/Hab, que es considerablemente superior a la media del Departamento. En términos de accesibilidad y proximidad a estas áreas un 59,66% del perímetro urbano tiene cobertura.

2.8 Maní

Fue fundado el 1 de mayo de 1879, su nombre le fue dado por uno de sus caciques y proviene de un vocablo indígena de la tribu TutulXiu, que significa “está hecho”. El municipio se destaca por ser llamado la Capital Turística de Casanare y cuna del folclor llanero, sus gestores culturales lo llaman “la capital de las bandolas” por los acordes criollos y sus actividades culturales en torno a esto como el Festival de la Bandola de Pedro Flórez que se realiza anualmente desde 1982. Además del famoso monumento a la bandola que se ilumina todas las noches, se encuentra el de la estatua de Guadalupe Salcedo el comandante más famoso de uno de los grupos de guerrillas liberales que operaron los llanos durante la época de la violencia bipartidista. Se dice que “todo el que hace las labores del campo es además cabestrero, músico y poeta. No hay llano sin faena, no hay faena sin ganado, no hay ganado sin baquiano y no hay baquiano sin música”¹⁶.

- **Población**

Maní cuenta con una población estimada a 2018 de 11.123 habitantes (CENSO 2005), distribuida en un 68% en su área urbana (7.548 personas) y 32% en el área rural (3.575 personas). El municipio ha venido aumentando su población urbana en un 11,77%, mientras la rural ha disminuido un -18,34% en los últimos 10 años.

- **Áreas y densidades**

Tiene un área total de 375.204,57Ha y un área urbana de 303,36 Ha. Su densidad en suelo rural es baja de 0,95Hab/Km², y en el área urbana es una de las menores en el Departamento de 24,88Hab/Ha.

¹⁶ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 208.

- **Huella urbana**

Actualmente Maní cuenta con una ocupación del 73,61% de su perímetro urbano, en 20 años este ha incrementado en un 10,59% su huella urbana. Se destaca que el municipio no cuente con asentamientos fuera de su perímetro y se mantenga contenido dentro de este.

- **Equipamientos**

Actualmente el municipio cuenta con 73 equipamientos de los cuales los educativos se encuentran en déficit. Por otra parte los equipamientos de abastecimiento y salud están con posible déficit, y los de recreación y servicios sociales se encuentran con cobertura.

- **Espacio público**

Maní cuenta con 5,18Ha de espacio público, el indicador de espacio público por habitante es de 6,86m²/Hab por encima de la media departamental. En cuanto a accesibilidad y proximidad de estas áreas hay una cobertura del 42,10% en el casco urbano.

2.9 Trinidad

Fundado el 12 de marzo de 1724, Trinidad es municipio del Departamento con mayor tradición ganadera, se dice que después de su fundación y debido a sus condiciones naturales, fue un lugar ideal para formar haciendas de grandes dimensiones. Fue allí donde germinó la cultura ganadera del Llano, donde se instaló el comercio bovino y nacieron las costumbres relacionadas con el oficio que influenciaron culturalmente a los habitantes de la zona y los colonos.

Es allí donde nacieron los Cantos del Trabajo del Llano, estos tienen la influencia de la mezcla de razas entre el colonizador español y el indígena. Estos cantos, también llamado Cantos de Vaquería ayudan a tranquilizar el ganado, y encaminarlo por las grandes extensiones de sabana. Estos son formados por silbidos, gritos, llamados y japeos, e interpretados a capela durante las etapas del trabajo con el ganado, “Su estilo sentimental, en combinación con la fascinante labor del campo que realizan y con los paisajes exuberantes que enmarcan la escena, han hecho que aquellas voces hayan sido incluso equiparadas con la poesía”¹⁷.

El municipio es el segundo en cantidad de cabezas de ganado después de Paz de Ariporo, la tecnificación ganadera y la evolución de la infraestructura han venido

¹⁷ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 263.

modificando las costumbres en las nuevas generaciones. Es por esto que los Cantos de Trabajo del Llano han perdido protagonismo en la rutina del campo, estos incluyen un enorme glosario que ha sido transmitido a lo largo de los últimos dos siglos, gracias a su continua practica con coplas llaneras. Es por esto que el reto que tiene hoy Trinidad es tener una ganadería con procesos modernos y productivos, que preserve su costumbre y su tradición cultural¹⁸.

- **Población**

Trinidad cuenta con una población total de 15.840 personas, distribuidas en un 58% de población urbana (9.111 habitantes), y 42% de población rural (6.729 habitantes). En 15 años la población urbana y rural han crecido en un 61,23% y 25,21% respectivamente.

- **Áreas y densidades**

El municipio cuenta con un área total de 296.174,62Ha, y un área urbana de 142,37Ha. La densidad rural es de 2,27Hab/Km² muy cercana a los 2,14 Hab/Km² de la media departamental, la densidad urbana es de 64Hab/Ha.

- **Huella urbana**

Trinidad tiene una ocupación actual del 71,57% de su suelo urbano, un dato importante es el hecho que este municipio ha crecido un 71,57% de ocupación en su suelo urbano en 20 años.

- **Equipamientos**

El municipio no cuenta con equipamientos para abastecimiento en este momento, el único tipo de equipamiento que tiene cobertura en Trinidad es el educativo. Los equipamientos de recreación salud y servicios sociales están con posible déficit. En total son 54 equipamientos con los que cuenta el municipio.

- **Espacio público**

El municipio tiene un área de espacio público de 3,5Ha, el indicador de espacio público por habitante es de 3,85m²/Hab un poco por debajo de la media departamental. En términos de cobertura y accesibilidad el 55,19% del municipio se encuentra con un área de espacio público cercana.

¹⁸ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 263 y 264.

2.10 Orocué

Fundado el primer de enero de 1850 Orocué es el más distante de los municipios en el Departamento, este se localiza en la desembocadura del Río San Miguel sobre el Río Meta. Hacia finales del siglo XIX y XX el municipio fue el principal puerto de llegada sobre el Río Meta, donde una serie de expediciones italianas y alemanas arribaron, estas llegaron a Sur América entrando por el Río Orinoco y recorriendo sus principales afluentes se fueron ubicando a lo largo del trayecto. De Europa trajeron vestido de costura fina, zapatos, herramientas para el trabajo agrícola, conservas, instrumentos musicales y muebles hechos de metal. Artículos que intercambiaron por plumas de garzas, cuero y carne de babillas, y oro que provenía del altiplano cundiboyacense¹⁹.

Fue en los años 40 donde se descubrió el primer yacimiento de petróleo por la Tropical Oil Company, al tiempo que los alemanes residentes crearon una flotilla de navegación para el transporte de pasajeros y ganado sobre el Río Meta. Con la violencia política de la mitad del siglo los extranjeros se fueron, hasta que a mediados de los cincuenta llegó la Armada Nacional y levanto una base que se conserva hasta ahora, los militares trajeron la luz eléctrica, organizaron y dotaron el hospital y pavimentaron algunas calles.

Durante la década de los 80 y 90 el Orocué perdió su importancia histórica y su economía entro en declive, dejando como prácticamente la única alternativa el petróleo. Además del petróleo sus habitantes han vivido de la ganadería, en sus hatos de 45.000Ha se crían en promedio unas 35.000 reses. Otra actividad económica que se viene dando en el municipio es la pesca sobre el Río Meta y sus afluentes²⁰.

- **Población**

Orocué tiene una población total de 8.424 habitantes, distribuidos en 5.416 en área urbana (64%), y 3.008 en área rural (36%) (Proyecciones CENSO DANE 2005). El municipio ha aumentado en 15 años su población urbana en un 42,04% y ha perdido población rural durante el mismo periodo en un -19,18%.

- **Áreas y densidades**

El municipio cuenta con una extensión de 474.502,55Ha, y un área urbana de 176,39Ha. La densidad rural y urbana son muy bajas, de 0,63Hab/km² en el área rural, y de 30,7Hab/Ha la urbana.

¹⁹ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 220 y 221.

²⁰ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 223.

- **Huella urbana**

Orocué tiene actualmente una ocupación de 61,13% del perímetro urbano, en los últimos 20 años esta ocupación dentro del perímetro ha crecido en un 69,75%.

- **Equipamientos**

Orocué tiene actualmente 88 equipamientos de los cuales se encuentra en déficit el de abastecimiento, y los de servicios sociales con posible déficit. Por otra parte los equipamientos de educación, recreación y salud se encuentran con cobertura.

- **Espacio público**

Actualmente Orocué cuenta con un área de espacio público en total de 4,84Ha (48.358,04ma²), este es el que mejor indicador de espacio público por habitante tiene en el Departamento, 8,93m²/Hab. Indicador que se puede incrementar si se realiza el reasentamiento de las construcciones aun existentes en área de inundación alta sobre el margen sur oriental del casco urbano municipal a orillas del Río Meta, y se adecua este espacio como área de espacio público según se encuentra establecido en el EOT vigente.

2.11 Pore

Fundado el primer de enero de 1850 Orocué es el más distante de los municipios en el Departamento, este se localiza en la desembocadura del Río San Miguel sobre el Río Meta. Hacia finales del siglo XIX y XX el municipio fue el principal puerto de llegada sobre el Río Meta, donde una serie de expediciones italianas y alemanas arribaron, estas llegaron a Sur América entrando por el Río Orinoco y recorriendo sus principales afluentes se fueron ubicando a lo largo del trayecto. De Europa trajeron vestido de costura fina, zapatos, herramientas para el trabajo agrícola, conservas, instrumentos musicales y muebles hechos de metal. Artículos que intercambiaron por plumas de garzas, cuero y carne de babillas, y oro que provenía del altiplano cundiboyacense²¹.

Fue en los años 40 donde se descubrió el primer yacimiento de petróleo por la Tropical Oil Company, al tiempo que los alemanes residentes crearon una flotilla de navegación para el transporte de pasajeros y ganado sobre el Río Meta. Con la violencia política de la mitad del siglo los extranjeros se fueron, hasta que a mediados de los cincuenta llegó la Armada Nacional y levanto una base que se conserva hasta ahora, los militares trajeron la luz eléctrica, organizaron y dotaron el hospital y pavimentaron algunas calles.

²¹ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 220 y 221.

Durante la década de los 80 y 90 el Orocué perdió su importancia histórica y su economía entro en declive, dejando como prácticamente la única alternativa el petróleo. Además del petróleo sus habitantes han vivido de la ganadería, en sus hatos de 45.000Ha se crían en promedio unas 35.000 reses. Otra actividad económica que se viene dando en el municipio es la pesca sobre el Río Meta y sus afluentes²².

- **Población**

Cuenta con un población total de 7.909 habitantes, distribuidos en 51% de población urbana (3.995 habitantes) y 49% de población rural (3.914 habitantes) (proyecciones CENSO DANE 2005). Este ha venido ganando población urbana en los últimos 15 años en un 12,41% y rural en un 1%.

- **Áreas y densidades**

El municipio tiene un área total de 78.059,1Ha, con un área urbana de 169,28Ha. La densidad rural es de 5,01 Hab/Km², y la urbana de 23,60Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio tiene una ocupación actual del 70,47% de su perímetro urbano, en los últimos 20 años ha crecido esta ocupación en un 13,33%.

- **Equipamientos**

La situación de cobertura en infraestructura de asentamientos es positiva dentro del rango departamental; pues los equipamientos de abastecimiento, educación, recreación, y servicios sociales cuentan con cobertura; mientras los de salud se encuentran con posible déficit. En total Pore tiene 53 equipamientos.

- **Espacio público**

Pore cuenta con 4 parques que en total suman un área de 3,18Ha (31.816,08m²). Su indicador de espacio público por habitante se encuentra entre los más altos, siendo de 7,96M²/Hab. El área de influencia de las zonas de espacio público tiene una cobertura de 43,54%.

2.12 San Luis de Palenque

Fundado el 15 de agosto de 1953 es el quinto más grande en extensión en el Departamento pero con una densidad poblacional baja. Su economía se ha

²² Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 223.

movido principalmente por los hidrocarburos y el arroz, este último renglón económico ha aumentado considerablemente en los últimos 10 años, tanto que en la actualidad involucra a más de un 70% de su población, lo que ha traído una fuerte oleada de cultivadores del cereal. Actualmente se estima que en Casanare se está produciendo el 50% de la producción nacional de arroz, lo que genera un estimado de 600.000 millones de pesos al año y 92.000 empleos; en promedio se generan 4 empleos directos por una hectárea sembrada²³. El auge de este cultivo se da debido a la existencia de la Marginal de la Selva y a que las enormes extensiones de tierra virgen no requieren de grandes fertilizantes para cultivar, donde las plagas y malezas se pueden manejar sin altos costos. San Luis de palenque cuenta actualmente con 194 unidades productoras de arroz (UPA), de las 1.174 que hay en el Departamento, para el arroz “los ríos marcan el área de riego... En la llanura, donde se encuentra San Luis, no hay muchas fuentes de agua y como se puede sembrar desde que se empieza el invierno hasta que comienza el verano, en noviembre las tierras son baratas”²⁴. Con el mismo dinero que se siembra 50Ha en Tolima, en el municipio se pueden llegar a sembrar hasta 300Ha, se estima que más del 70% de los cultivadores de arroz son arrendatarios, en la zona toda la siembra coincide en la misma época. “El arroz es una vía enorme de desarrollo para el municipio porque es un generador de empleo grande, pero es necesario capacitar a la gente para hacer empresa y que los negocios derivados del cultivo se concentren aquí. Necesitamos más infraestructura”²⁵.

- **Población**

San Luis de Palenque tiene un población total de 7.905 habitantes distribuido en un 30% de población urbana (2.395), y un 70% de población rural (5.510) (proyecciones CENSO DANE 2005). El municipio ha ganado población urbana en los últimos 15 años de un 36,47%, mientras la población rural ha disminuido durante el mismo periodo en un -2,25%.

- **Áreas y densidades**

El municipio tiene un área total de 298.435,22Ha, y un área urbana de 71,13Ha. La densidad rural es de 1,85Hab/Km², y la urbana de 33,67Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio tiene una ocupación actual del perímetro urbano del 67,41%, y dicha ocupación ha aumentado en los últimos 20 años en un 76,15%.

²³ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014.

²⁴ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 252.

²⁵ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 253.

- **Equipamientos**

Actualmente San Luis cuenta con 42 equipamientos de los cuales: los de abastecimiento y salud se encuentran en déficit, los de educación y servicios sociales con posible déficit, y los de recreación con cobertura.

- **Espacio público**

En términos de espacio público el municipio cuenta con 1,99Ha (19.933,96m²) que tienen un área de influencia con cobertura del 60,27% del perímetro urbano. El indicador de espacio público por habitante es de 8,32m²/Hab, siendo este el segundo municipio con mejor indicador a nivel departamental.

2.13 Sabanalarga

Fundado el 3 de diciembre de 1965, Sabanalarga es un municipio enmarcado por la topografía de la codillera en el piedemonte llanero, es un territorio enclavado en el valle del Upía sobre una meseta; por lo tanto contrario a lo que sugiere su nombre, este no tiene ninguna hectárea plana en la sabana llanera, el municipio se hace llamar “la perla del Casanare”. Su casco urbano se encuentra a 450mt sobre el nivel del mar. El municipio es joven, los primeros mestizos que arribaron a la zona fueron campesinos que en la última década del siglo XIX llegaron provenientes de los municipios vecinos de Boyacá, a partir de 1966 fue un municipio autónomo²⁶.

Durante la época de la violencia bipartidista sufrió el terror de los Chulavitas y de elementos de la policía diseñados para eliminar los pueblos de tradición liberal. En 1982 cuando Villanueva paso a ser municipio, Sabanalarga perdió la parte de su territorio que quedaba en la llanura, quedando confinado en el piedemonte.

El municipio es además un lugar atractivo para los observadores de aves, pues allí se pueden ver azulejos, guacharacas, águilas garrapateras, arrendajos, oropéndolas y tucanes. Además el Río Upía de sus montañas bajan varias quebradas, la más reconocida es La Piñalera lugar donde los habitantes del municipio suelen ir de paseo los días de fiesta; sin embargo la creciente deforestación viene haciendo que el caudal de los ríos se disminuya, reduciendo además la disponibilidad del recurso hídrico. En el municipio se siembran diversos frutales y cítricos como: naranja, mandarina, papaya, aguacate, guanábana, mango, chamba, limón y banano²⁷.

²⁶ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 243.

²⁷ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 244 y 245.

- **Población**

El municipio tiene una población de 2.856 habitantes, distribuidos en 51% en área urbana (1.470 personas) y 49% en área rural (1.386 personas) (proyecciones CENSO DANE 2005). Se estima que la población urbana y rural ha venido disminuyendo en los últimos 15 años en un -3,67% y -30,56% respectivamente, es el único municipio que registra una pérdida de población urbana en Casanare.

- **Áreas y densidades**

Sabanalarga cuenta con un área total de 40.124,87Ha y un área urbana de 53,50Ha. La densidad rural es de 3,45 Hab/Km², y urbana de 27,48Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio cuenta actualmente con una ocupación de un 61,6% de su perímetro urbano, en los últimos 20 años ha crecido 59,61%.

- **Espacio público**

En el municipio solo se encuentra el parque principal como área de espacio público, este tiene una dimensión de 0,42Ha (4.219m²); por lo tanto el indicador de espacio público por habitante es de 2,87m²/Hab, y el área aferente a este abarca el 21,31% del perímetro urbano.

2.14 Nunchía

Fundado el 7 de diciembre de 1655 por los sacerdotes jesuitas que atravesaron la cordillera oriental, inicialmente fue llamado San Carlos de Nunchía, el 1 de marzo de 1770 fue erigido como parroquia, su población indígena fue sometida por los primeros encomenderos que se establecieron en la cordillera. La palabra Nunchía es de origen Sáliba y significa Río Verde, estos terrenos fueron designados en 1778 como campos permitidos para la cosecha de Tabaco. Pronto el poblado se convirtió en camino obligatorio para las personas que transitaban hacia la provincia de los llanos en el oriente, en especial los que se dirigían hacia la Hacienda Caribarare y Támara. En la época de la colonia el piedemonte del Departamento fue importante gracias a la dinámica económica del corredor formado por Támara y Pore, los caminos abiertos por los Jesuitas guiaron al ejército Libertador para atravesar la cordillera oriental hacia Boyacá. Bolívar y Santander junto con sus soldados, pasaron por Nunchía el 26 de abril de 1810, donde se quedaron por tres días; en la actualidad el Municipio cuenta con el Monumento a los Héroes o Piedra de Bolívar, lugar que conmemora este hecho²⁸.

²⁸ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, Nubia Castillo Barón.

Un personaje reconocido del municipio fue Salvador Camacho Roldán, Presidente designado de los Estados Unidos de Colombia entre el 20 de diciembre de 1868 y 2 de enero de 1869. Este sociólogo hizo aportes a la academia, la historia del país lo reconoce como el padre de la Sociología Colombiana y de América Latina. Su pensamiento describía las relaciones entre economía, sociedad y política, definió el campo de la sociología como “la ciencia que se refiere a las leyes que por medio de las tendencias sociales del hombre, presiden el desarrollo histórico de los seres colectivos llamados nacionales”, para este intelectual “la idea de nación es un equivalente al concepto de sociedad, al de unión de hombres conscientes de sus intereses y sus semejanzas, al grupo de personas ligadas por idénticos lazos materiales, intelectuales y morales”²⁹.

- **Población**

Nunchía tiene actualmente una población de 8,928 habitantes (proyecciones CENSO DANE 2005) que se distribuye en 1.174 habitantes en el área urbana (24%), y 6.754 habitantes en el área rural (76%). Se estima que el municipio ha venido ganando población urbana y rural durante los últimos 15 años en un porcentaje de 21,93% y 2,5% respectivamente.

- **Áreas y densidades**

El área total del municipio es de 110.083,93Ha, y el área urbana de 68,05Ha. La densidad rural es una de las más altas del Departamento, 6,14Hab/Km²; y la urbana de 31,95Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio tiene una ocupación actual del 61,38% del perímetro urbano, en 15 años ha incrementado su huella urbana en un 18,76%.

- **Espacio público**

El municipio únicamente cuenta con un área de espacio público correspondiente al parque principal que tiene un área de 0,79Ha (7.933,58m²). El indicador de espacio público por habitantes es de 3,65m²/Hab. El porcentaje de suelo urbano dentro del área de influencia de espacio público es de 19,41%.

²⁹ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 219 Nubia Castillo Barón.

2.15 Támara

Fundado el 6 de agosto de 1628 Támara cuenta con una tradición de cultivo de café más antigua incluso que la del Eje Cafetero. Ubicado a 1.156mt de altura, este municipio se aleja de la imagen típica de Casanare acercándose más a un municipio cafetero en otras regiones del país. La producción del grano es de unas 187.500 toneladas al año, donde una hectárea genera un promedio de 48 jornales. El cultivo del café se destaca por crecer en armonía con el medio ambiente, los cafeteros se mimetizan con el bosque tropical, sus cafetales se siembran entre los platanales, una práctica ancestral que hoy se hace necesaria ante la deforestación a la que se encuentra expuesto el piedemonte llanero. Los habitantes viven en casas humildes y tienen que recorrer largos caminos para sacar la producción. La compañía italiana Illy se ha interesado por este café de origen y ha hecho campañas con el fin de reforzar los conocimientos y sabiduría de los caficultores tamareños a través de su fundación, y de un trabajo en coordinación con La Federación Nacional y el Comité de Cafeteros de Támara. Este trabajo se ha hecho acompañado de un proyecto de reforestación que es ejemplo en el país gracias a los resultados obtenidos por el compromiso de los agricultores³⁰. Mediante este tipo de campañas se quiere garantizar la preservación de las cuencas hídricas y repoblar de vegetación nativa el municipio, de los 1.300 productores de café, 320 están vinculados al Comité de Cafeteros.

El municipio es reconocido por su grado de organización comunitaria, tanto que los años 60 emitieron billetes propios, con los que podían hacer todas sus transacciones comerciales. Actualmente la cédula cafetera cumple con lo que en un momento hacia la moneda tamareña.

Al Comité llegan sembradores de todo el piedemonte para capacitarse en reuniones gremiales y vender sacos de café, el sitio tiene la infraestructura para procesar el grano, dejarlo listo, y en la presentación para su comercialización. Esta organización ha hecho que el café sea una de las cadenas agrícolas que más atención reciba, no solo por la importancia económica, sino porque es un patrimonio de los Tamareños que debe ser cuidado³¹.

- **Población**

Cuenta con una población de 7.029 habitantes, distribuidos en 33% en el área urbana (2.333) y 67% en el área rural (4.696) según las proyecciones de población del DANE (CENSO 2005). El municipio ha venido ganando población urbana en un 22,6% y perdiendo población rural en un -10,86% en los últimos 15 años.

³⁰ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 254 y 255.

³¹ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014, pag 256 y 257.

- **Áreas y densidades**

Tiene una dimensión total de 109.039,78Ha, y un área urbana de 40,06Ha. La densidad rural es alta dentro del Departamento 4,31Hab/Km2, al igual que la urbana 58,24Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio tiene una ocupación actual del 47,56% de su perímetro urbano, y en los últimos 20 años ha aumentado su huella urbana en un 69,18%.

2.16 Chámeza

Fundado el 10 de marzo de 1843, Chámeza es llamado por sus habitantes como “El Edén de Casanare”, su casco urbano ubicado a 1.100mt sobre el nivel del mar, y rodeado de montañas y de una naturaleza exuberante y variada, hace que en él se viva en una “eterna primavera” con 22 grados centígrados en promedio. Este es el pueblo más antiguo del Departamento, fue fundado en 1429 por el cacique indígena Chámeza, en el habitaron indígenas Achaguas y Cusianas. Durante la época de la violencia la población fue destruida, haciendo que durante una década el municipio permaneciera semi destruido. En 1960 se volvió a fundar, pero al año siguiente con el permiso de la Gobernación de Boyacá (Casanare para este momento hacia parte de dicho Departamento), se desplazó a la meseta donde actualmente se encuentra³².

Los pobladores del municipio mantienen una tradición de proteger el agua, pues este municipio es lugar de nacimiento de algunos ríos que surcan la sabana casanareña como los ríos Upía, Sunce, Tonce y Salinero³³.

- **Población**

El municipio tiene una población total de 2.603 habitantes distribuida en 67% de población urbana (1.742 habitantes) y 33% de población rural (861 habitantes) según proyecciones del DANE (CENSO 2005). La población urbana y rural ha venido creciendo en los últimos 15 años según proyecciones en un 65,12% y un 40% respectivamente.

- **Áreas y densidades**

Tiene una dimensión total de 30.995,84Ha, y una área urbana de 32,1Ha. La densidad rural es de 2,78Hab/Km2, y la urbana de 54,27Hab/Ha.

³² Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014.

³³ Ídem.

- **Huella urbana**

Actualmente tiene una ocupación del 67,17% de su perímetro urbano, en 15 años ha incrementado su huella urbana en un 11,72%.

- **Espacio público**

El casco urbano solo cuenta con un espacio público que es el parque principal municipal, este tiene una dimensión de 0,35Ha (3.543,26m²). Por lo tanto en índice de espacio público por habitante es de 2,03m²/hab. En términos de accesibilidad a esta área la cobertura es de un 33,05%.

2.17 Recetor

Fundado el 17 de marzo de 1740. El municipio se encuentra ubicado a pocos minutos de la frontera entre Casanare y Boyacá, motivo por el cual su gente se identifica más con la cultura del vecino Departamento, la mayoría del territorio está a 800mt sobre el nivel del mar, alcanzando alturas de 1.700mt. La tradición cuenta que el nombre lo recibió por un popular curandero residente en la zona, que recibió su apodo gracias a la destreza para preparar y recetar remedios naturales. El casco urbano del municipio es tan pequeño que todos sus habitantes se conocen entre sí, el 80% de estos se dedica a la vida campesina siendo el cultivo del pancoger y la ganadería sus principales actividades económicas³⁴.

Las condiciones climáticas del municipio lo hacen ser un hábitat perfecto para el cultivo de heliconias, es tanto así que allí se da el Encuentro Folclórico y Cultural de la Heliconia a partir del 2004 la segunda semana de diciembre donde se premian los mejores arreglos florales.

- **Población**

Recetor tiene una población total estimada para 2018 de 4.528 habitantes (CENSO 2005), distribuida en un 37% de población urbana (1.692Hab) y 63% de población rural (2.836Hab). Se estima que el municipio ha venido ganado población urbana y rural considerablemente con un porcentaje de 135% para el área urbana y 73,24% en el área rural durante los últimos 15 años.

- **Áreas y densidades**

El área total del municipio es de 18.129,07Ha y el área urbana de 14,39Ha. Su densidad poblacional urbana y rural es particularmente densa, en el área rural se asemeja más a las densidades del Departamento de Boyacá con un indicador de 15,64Hab/Km², y el área urbana con un indicador de 117,54Hab/Ha; este

³⁴ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014. Pag 239.

indicador urbano se debe al emplazamiento municipal donde no existe área para crecer ya que la topografía es bastante quebrada.

- **Huella urbana**

Debido a la particularidad de su emplazamiento anteriormente mencionada, Recetor creció disperso por su perímetro urbano en los pocos lugares que se podían ocupar. Aunque actualmente solo el 23,07% del perímetro urbano se encuentra ocupado, este creció en un 367,67% en un periodo de 7 años.

2.18 Sácama

Los primeros pobladores de este sector fueron los indígenas Rubacates, pertenecientes a la familia lingüística chibcha y a la subfamilia de los Tunebos, a quienes actualmente se les conoce como pueblo Uwa. Fundado el 8 de diciembre de 1538 por Jorge Espira y Nicolás de Federmann, este municipio se caracteriza por tener la zona de reserva forestal más grande de Casanare donde se conserva una gran cantidad de biodiversidad, de los 313 km del municipio 250 son área protegida; es por eso es conocido como “el municipio verde de Casanare”, desde su territorio se puede divisar a lo lejos el costado noroccidental de la Sierra Nevada del Cocuy, pues el 60% de su territorio se encuentra en el sistema montañoso de la Cordillera Oriental. Su cabecera municipal se encuentra a 1.250mt sobre el nivel del mar, dentro de su topografía se reconocen el Cerro El Llorón a 2.000mt, la Cuchilla de Aguablanca y el Alto del Poleo a 2.800mt, El Cerro Vanegas a 3.200mt. La vereda del Sinaí tiene una buena cantidad de árboles maderables que fueron extraídos durante muchos años, Corporinoquía tomo la medida de prohibir esta práctica, lo que hizo que dicha actividad fuera reemplazada por cultivos de tomate de árbol, plátano, mora, lulo y café³⁵.

Por su territorio nacen y pasan importantes ríos y quebradas que más adelante bañan las sabanas casanereñas. En el Páramo de las Canoas nace por ejemplo el Río Casanare que recorre 330km marcando el límite entre Casanare y Arauca y que desemboca en el Río Meta. Otros cuerpos hídricos que se distinguen en el municipio son: la Quebrada la Colorada, Aguablanca, Macuque, Guinería, La Casriva y Guivarín. Del correcto manejo del recurso hídrico que surca el municipio depende el funcionamiento de los ecosistemas que tiene el Casanare y el llano en general³⁶.

³⁵ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014. Pag 246 y 247.

³⁶ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Semana 2014. Pag 248 y 249.

- **Población**

Sácama tiene una población total de 2.085 habitantes los cuales se estima están distribuidos en un 72% en área urbana (1.505) y 28% en área rural (580) (proyecciones 2018 CENSO DANE 2005). Se estima que durante los últimos 15 años la población urbana ha venido aumentando en un 56,44% y la rural ha venido disminuyendo en un -15,7%.

- **Áreas y densidades**

El municipio cuenta con un área total de 31.202,86Ha, y un área urbana de 75,66ha. La densidad rural es de 1,86Hab/Km², y la urbana de 19,89Hab/Ha.

- **Huella urbana**

El municipio actualmente tiene un porcentaje de ocupación de su perímetro urbano de 32%, área que en los últimos 20 años ha aumentado considerablemente (139,49%).

2.19 La Salina

Fundado el primero de enero de 1527, La Salina fue en alguna época el mayor productor de sal natural en el país; la sal estuvo primero. Durante el siglo XIX y principios del XX fue la primera producción en liderar los indicadores de la producción nacional, tanto que cuando se creó el Banco Nacional en junio de 1880 (antes del Banco de la República), el respaldo financiero se medía tanto por la cantidad de oro como la de sal³⁷.

Este se ubica a 1.300mt sobre el nivel del mar, de allí salían más de 4.000 recuas de caballos y mulas hacia Santa Fe en una época cuando no se habían descubierto las minas de sal de Nemocón y Zipaquirá, ni las de la Guajira en Manaure. El lugar fue tan concurrido que en la década de los 80 llegó a tener 6.000 habitantes.

El municipio recibe sus aguas de la Sierra Nevada del Cocuy y que más adelante se unen al Río Casanare. Actualmente la compañía Indusalina Casanare constituida hace más de 20 años sigue desarrollando la actividad de extracción de sal en el municipio, pues el 80% de la población vive de la extracción del mineral. En torno a la sal existen actividades como el Festival del Indio Lache, un evento que se realiza cada año durante el mes de octubre, donde se muestra a través de diversas actividades la actividad que se desarrolla en torno a la sal.

³⁷ Casanare donde se enlazan dos mundos. Revista Sana 2014. Pag 204.

La Salina además cuenta con otras actividades económicas como la producción a pequeña escala de la trucha arcoíris; cuenta con la Asociación de Piscicultores integrada por 35 personas, donde producen al mes más de diez toneladas y media de trucha.

- **Población**

La Salina tiene una población total de 1.465 habitantes, distribuida en un 44% en el área urbana (646) y 56% en el área rural (819) según proyecciones de población del CENSO DANE 2005. Se estima que en los últimos 15 años la población ha aumentado en un 30,51% en el área urbana y en un 2,63% en el área rural.

- **Áreas y densidades**

El área total de municipio es de 19.981,05Ha, y el área urbana es de 7,5Ha. La densidad rural es de 4,1 Hab/Km², y la urbana es de 86,18Hab/ha siendo de las más altas en el Departamento, esto debido a las condiciones topográficas de su emplazamiento.

- **Huella urbana**

El suelo urbano municipal tiene una ocupación del 38,48% de su área urbana, en 15 años ha incrementado la mancha urbana dentro de su perímetro del 89,75%.

- **Espacio Público**

El municipio cuenta con un único parque que tiene una dimensión de 0,06Ha (579,61m²), este tiene un área de influencia con una cobertura del 66,86% de su perímetro urbano, por lo tanto el indicador de espacio público por habitante es de 0,9m²/hab.

3. Caracterización de la situación fiscal actual de los Municipios del Departamento.

El estado de la situación fiscal de los municipios generalmente se relaciona con el tamaño de su economía y con el esfuerzo realizado por los entes territoriales en materia de generación de recursos propios, lo cual desempeña un papel importante. Otro factor que incide en la situación fiscal corresponde a las regalías, recurso que en Casanare ha tenido una incidencia primordial en los ingresos y en el desarrollo de infraestructura y otras obras en algunos municipios.

En el caso de Casanare no se dispone de información sobre el PIB municipal³⁸, por lo cual las condiciones de ocupación del territorio desde la perspectiva fiscal se analizarán teniendo en cuenta tres variables: la población, el Índice de Desempeño Fiscal del Departamento Nacional de Planeación (DNP), y la localización territorial. Estas variables se han seleccionado con base en las siguientes consideraciones: el tamaño poblacional que se asocia con el tamaño del mercado local y por consiguiente con el volumen de la economía; el Índice de Desempeño Fiscal como un indicador sintético de seis indicadores individuales que examinan las finanzas territoriales; la localización territorial del municipio que constituye una variable de peso dentro de Casanare teniendo en cuenta que tanto el tamaño poblacional como la actividad económica y la situación fiscal están vinculadas con la arteria vial principal en el sentido sur-norte, Marginal de la Selva, registrándose una actividad económica en una secuencia equivalente.

A continuación se presenta de forma sintética la situación de los municipios de Casanare respecto de cada uno de estos indicadores. Al final se realiza un análisis de su dinámica fiscal, integrando la trayectoria de su desempeño durante los últimos años.

a) Autofinanciación de los gastos de funcionamiento

Un ejemplo contundente de este indicador es el hecho que mientras en Hato Corozal para cubrir cien pesos de gastos de funcionamiento (nómina y gastos generales de operación) se destinan \$73 de los recursos de libre destinación, en Támara se hace con 30 pesos menos (\$43).

³⁸ Dentro de la operación del DANE correspondiente a Cuentas Nacionales, la de Cuentas Departamentales, cuyo objetivo general consiste en dar a conocer la estructura y el comportamiento económico de los diferentes departamentos del país y suministrar elementos de análisis para la planeación y el desarrollo económico regional, acoge una desagregación geográfica de los resultados para todos los departamentos que conforman la división político-administrativa del país (32 departamentos) y Bogotá Distrito Capital. DANE. Ficha metodológica Cuentas Departamentales – CD. Junio de 2016.

Dentro del conjunto de los 19 municipios, en este indicador deja ver que la posición intermedia corresponde a los municipios de Aguazul y Pore con 54,00.

1/ Autofinanciación de los gastos de funcionamiento			2/ Respaldo del servicio de la deuda			3/ Dependencia de las transferencias de la nación y las regalías		
Orden	Municipio	Valor	Orden	Municipio	Valor	Orden	Municipio	Valor
1	Hato Corozal	73,00	1	Paz de Ariporo	19,06	1	Chámeza	85,83
2	Monterrey	67,00	2	Maní	9,91	2	Tamara	83,26
3	Paz de Ariporo	64,00	3	Yopal	7,33	3	Trinidad	82,03
4	Trinidad	63,00	4	Trinidad	3,62	4	Orocué	76,84
5	Villanueva	60,00	5	San Luis de Palenque	3,52	5	Sácama	72,99
6	Nunchía	59,00	6	Orocué	3,21	6	Tauramena	71,81
7	Maní	59,00	7	Tamara	2,79	7	Pore	71,12
8	Recetor	56,00	8	Pore	2,10	8	Aguazul	68,00
9	La Salina	56,00	9	Monterrey	0,00	9	Hato Corozal	67,29
10	Aguazul	54,00	10	Sabanalarga	0,00	10	Maní	65,68
11	Pore	54,00	11	Aguazul	0,00	11	La Salina	65,16
12	Yopal	53,00	12	Recetor	0,00	12	Nunchía	61,00
13	Tauramena	51,00	13	Tauramena	0,00	13	Yopal	56,21
14	Chámeza	51,00	14	Villanueva	0,00	14	Paz de Ariporo	55,62
15	Sácama	49,00	15	Hato Corozal	0,00	15	Villanueva	51,78
16	Sabanalarga	45,00	16	Nunchía	0,00	16	Recetor	49,76
17	San Luis de Palenque	43,00	17	La Salina	0,00	17	San Luis de Palenque	48,57
18	Orocué	43,00	18	Chámeza	0,00	18	Sabanalarga	33,51
19	Tamara	43,00	19	Sácama	0,00	19	Monterrey	26,78

Tabla 2. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicadores uno a tres. Vigencia 2016
Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal

b) Respaldo del servicio de la deuda

En ocho de los 19 municipios del Departamento el servicio del saldo de la deuda adquiere participación en el ingreso local, siendo en Paz de Ariporo en donde se encuentra el mayor compromiso con \$19 de cada cien pesos de ingreso.

Como complemento, en once municipios se observa una participación inexistente del servicio de la deuda respecto de los ingresos.

c) Dependencia de las transferencias de la nación y las regalías

Se puede concluir de la siguiente tabla que Chámeza reporta el mayor nivel de dependencia de transferencias de la nación y regalías como factores constitutivos del ingreso. Mientras en el caso de este municipio 86 de cada 100 pesos del ingreso corresponden a estos ítems, en Monterrey alrededor de las tres cuartas partes de su ingreso no dependen de estos rubros.

A nivel del total de los 19 municipios del Departamento, Maní representa la media con un indicador de 65,68.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
Contrato No 2302 de 2017
FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

4/ Generación de recursos propios			5/ Magnitud de la inversión			6/ Capacidad de ahorro		
Orden	Municipio	Valor	Orden	Municipio	Valor	Orden	Municipio	Valor
1	Tamara	19,78	1	Yopal	78,04	1	Sácama	19,59
2	Sácama	19,81	2	Recetor	78,86	2	Maní	34,24
3	La Salina	36,85	3	Sácama	79,68	3	Trinidad	39,25
4	Chámeza	38,31	4	Villanueva	79,76	4	Yopal	39,70
5	Nunchía	62,24	5	Nunchía	81,65	5	Villanueva	40,66
6	Trinidad	63,85	6	Maní	82,63	6	Paz de Ariporo	42,62
7	Hato Corozal	64,17	7	Sabanalarga	83,31	7	La Salina	44,01
8	Recetor	65,35	8	Tamara	85,50	8	Orocué	46,21
9	Pore	70,62	9	Hato Corozal	86,40	9	Tamara	49,36
10	Orocué	74,15	10	Orocué	88,77	10	Chámeza	52,44
11	Paz de Ariporo	79,43	11	Tauramena	89,18	11	Nunchía	52,91
12	Villanueva	83,71	12	La Salina	89,62	12	Pore	55,46
13	Maní	84,05	13	Monterrey	90,03	13	Tauramena	56,15
14	Tauramena	84,32	14	Paz de Ariporo	90,32	14	Hato Corozal	57,33
15	Sabanalarga	84,44	15	Trinidad	90,35	15	San Luis de Palenque	60,85
16	Yopal	91,27	16	Aguazul	91,19	16	Recetor	65,34
17	Aguazul	93,29	17	Pore	91,80	17	Aguazul	66,68
18	San Luis de Palenque	94,45	18	Chámeza	93,05	18	Sabanalarga	83,44
19	Monterrey	95,93	19	San Luis de Palenque	93,66	19	Monterrey	85,28

Tabla 3. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicadores cuatro a seis. Vigencia 2016

Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal

d) Generación de recursos propios

En los municipios de Támara y Sácama se percibe un bajo esfuerzo fiscal en la medida en que el peso relativo de los ingresos tributarios en el total de ingresos es del orden de 20%. De manera contraria a los municipios de Yopal, Aguazul, San Luis de Palenque y Monterrey, donde se concluye que los recursos propios representan un peso importante en los ingresos corrientes con proporciones superiores al 90%. Orocué representa la situación media en el Departamento con 74,15%.

e) Magnitud de la inversión

Aunque los municipios muestran un comportamiento positivo en el indicador (superior al 50%), Yopal es el que destinó en menor grado recursos de su gasto total a inversión con una proporción de 78,04%.

Dentro de los resultados que presenta el conjunto de municipios, el correspondiente a Orocué refleja la situación media en este indicador.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

f) Capacidad de ahorro

La totalidad de los municipios del Departamento reportan una capacidad de ahorro positiva. En este sentido, la generación de excedentes corrientes (después de cubrir sus gastos recurrentes como los de funcionamiento), representa como mínimo la quinta parte de sus ingresos Corrientes (caso de Sácama), hasta niveles que alcanzan el orden de 85% como Monterrey. Chámeza refleja la situación media en el comportamiento de este indicador con 52,44%.

g) Índice de desempeño fiscal

Este indicador sintético mide globalmente el resultado fiscal alcanzado en una escala de 0 a 100, donde valores cercanos a 0 reflejan bajo desempeño fiscal y valores cercanos a 100 significan que la entidad territorial logró en conjunto los siguientes resultados³⁹:

- Buen balance en su desempeño fiscal.
- Suficientes recursos para sostener su funcionamiento.
- Cumplimiento a los límites de gasto de funcionamiento según la Ley 617/00.
- Importante nivel de recursos propios (solvencia tributaria) como contrapartida a los recursos de SGP.
- Altos niveles de inversión.
- Adecuada capacidad de respaldo de su deuda.
- Generación de ahorro corriente, necesario para garantizar su solvencia financiera.

El municipio de Monterrey, cuenta con un tamaño en términos de población que lo ubica como el séptimo más grande del Departamento, este registra el mejor desempeño fiscal. Por el contrario el municipio de Sácama, segundo más pequeño en tamaño, reporta el más bajo desempeño fiscal en Casanare con un índice 33 puntos porcentuales por debajo del de Monterrey.

7/ Indicador de desempeño fiscal			Habitantes
Orden	Municipio	Valor	
1	Sácama	57,68	2.034
2	Tamara	61,43	7.036
3	Chámeza	66,33	2.511
4	La Salina	67,55	1.434
5	Trinidad	67,97	15.105
6	Maní	70,89	11.130
7	Orocué	71,51	8.348
8	Nunchía	72,63	8.867
9	Paz de Ariporo	72,95	26.534

³⁹ Informe DNP: Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2009

7/ Indicador de desempeño fiscal			Habitantes
10	Hato Corozal	73,44	12.364
11	Pore	74,11	7.915
12	Yopal	74,24	142.979
13	Villanueva	75,39	24.078
14	Tauramena	76,31	22.726
15	Recetor	76,63	4.222
16	Aguazul	80,53	39.664
17	San Luis de Palenque	82,81	7.810
18	Sabanalarga	86,28	2.943
19	Monterrey	90,74	15.021

Tabla 4. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicador de desempeño fiscal. Vigencia 2016

Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal; DANE – Proyecciones de población

En cuanto al tamaño de la población, en la Tabla anterior no se observa que exista una relación clara entre el tamaño de esta variable (asociada a volumen de la economía) y el buen desempeño fiscal. Se observa que algunos de los municipios con mayor población registran un nivel de desempeño medio y medio superior como es el caso de Aguazul, mientras que la capital, Yopal, ocupa el puesto 12 en este escalafón.

La localización territorial indica que los cuatro municipios de menor desempeño fiscal se ubican al norte del Departamento y los dos líderes al sur. Un hecho destacado radica en la relación de los municipios con el principal eje vial del Departamento (Vía Marginal del Llano), el cual también delimita la zona de piedemonte con la sabana. En efecto, de los diez primeros municipios en desempeño fiscal, los siguientes ocho están directamente relacionados con esta vía o localizados a una distancia corta y dependen de ella para su acceso: Sabanalarga, Villanueva, Monterrey, Támara, Aguazul, Yopal, Pore, y Hato Corozal.

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

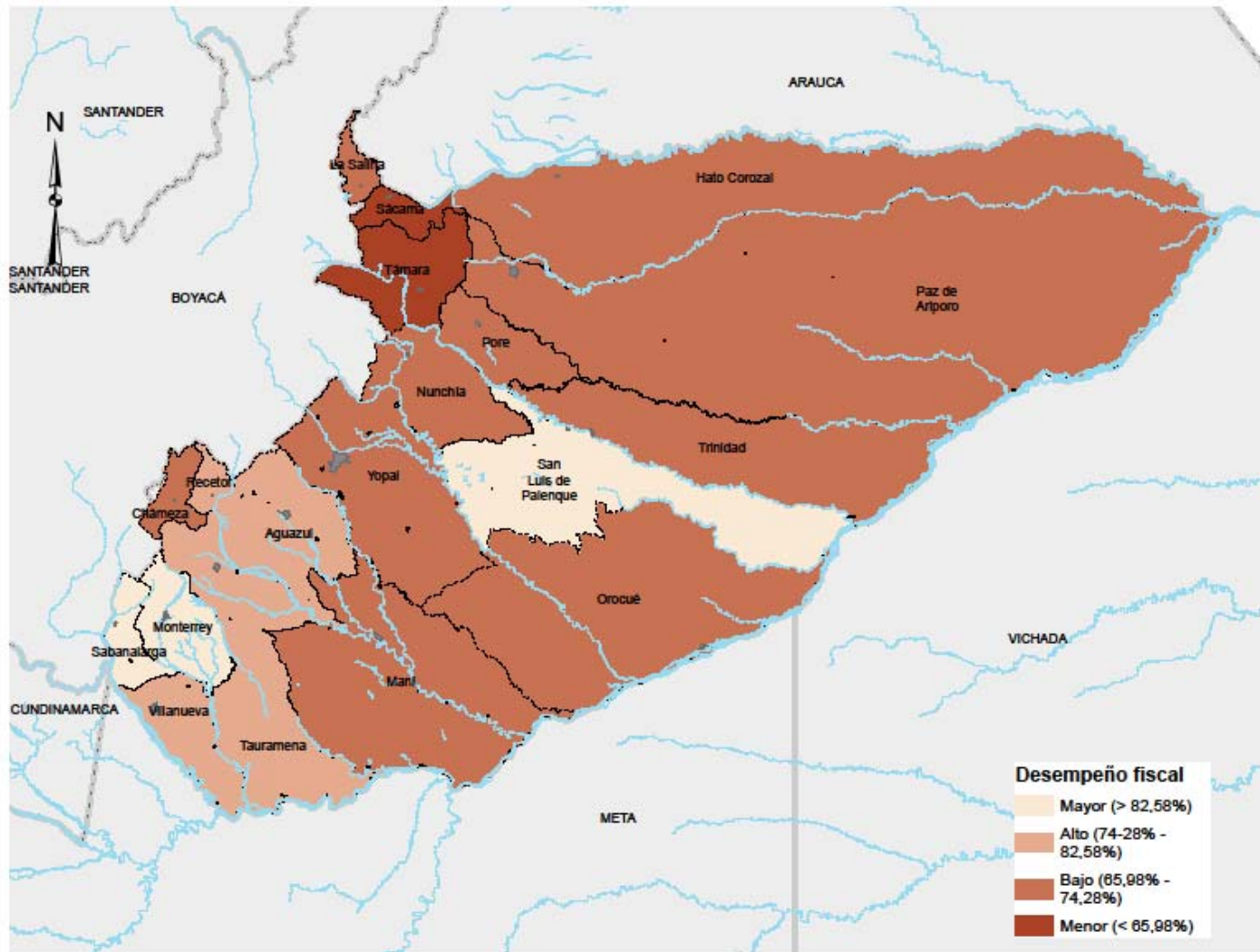


Ilustración 4. Desempeño fiscal de los municipios de Casanare. Indicador de desempeño fiscal. Vigencia 2016

Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal; DANE – Proyecciones de población

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

h) Evolución del desempeño fiscal

El conjunto de indicadores que examinan las finanzas territoriales observado previamente, da cuenta de la situación actual registrada por los municipios de manera individual y frente a los otros municipios del Departamento.

Profundizando en un análisis orientado a identificar los municipios que necesitan aumentar su dinámica fiscal, la revisión de series históricas permite, a partir de la evolución de algunos de estos indicadores, plantear cuáles municipios deben reorientar su comportamiento en el ámbito de las finanzas territoriales.

En este contexto, para el análisis de la dinámica fiscal de los municipios se observa la evolución de tres indicadores para el período de años 2000 a 2016:

- Índice de desempeño fiscal (síntesis), que refleja el resultado conjunto de seis indicadores.
- Porcentaje de ingresos que corresponden a recursos propios, bajo la perspectiva que el incremento de la participación de los ingresos tributarios consolida una alternativa sana de financiación del gasto público.
- Porcentaje del gasto total destinado a inversión, cuyo incremento anticipa una gestión positiva en adquisición de bienes de capital e infraestructura.

Municipio	Indicador fiscal - 2002	Indicador fiscal - 2016	Posición 2002	Posición 2016	Cambio en posiciones		Grupo de desempeño
					Cambio	No.	
MONTERREY	73,93	90,74	1	1	=	0	1
RECETOR	55,19	76,63	19	5	↑	14	1
SABANALARGA	64,67	86,28	5	2	↑	3	1
SAN LUIS DE PALENQUE	60,17	82,81	13	3	↑	10	1
AGUAZUL	68,95	80,53	3	4	↓	-1	2
HATO COROZAL	55,75	73,44	18	10	↑	8	3
PORE	62,36	74,11	11	9	↑	2	3
VILLANUEVA	62,52	75,39	8	7	↑	1	3
TAURAMENA	72,26	76,31	2	6	↓	-4	4
YOPAL	65,89	74,24	4	8	↓	-4	4
NUNCHÍA	57,23	72,63	17	12	↑	5	5
MANÍ	62,63	70,89	7	14	↓	-7	6
OROCUÉ	62,43	71,51	9	13	↓	-4	6
PAZ DE ARIPORO	62,36	72,95	10	11	↓	-1	6
TRINIDAD	62,64	67,97	6	15	↓	-9	6
CHAMEZA	57,84	66,33	16	17	↓	-1	7
LA SALINA	60,21	67,55	12	16	↓	-4	7
SÁCAMA	58,22	57,68	15	19	↓	-4	7
TÁMARA	58,55	61,43	14	18	↓	-4	7

Tabla 5. Indicador de desempeño fiscal. Vigencias 2002 y 2016. Posición anual dentro del conjunto de municipios, cambio en la posición y grupo de desempeño

Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal

En el caso del índice de desempeño fiscal correspondiente a los años 2002 y 2016, como primer y último año de la serie analizada con información disponible

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

para el conjunto de 19 municipios del Departamento, es posible clasificar el comportamiento de los municipios en siete grupos de desempeño (Ver Tabla anterior):

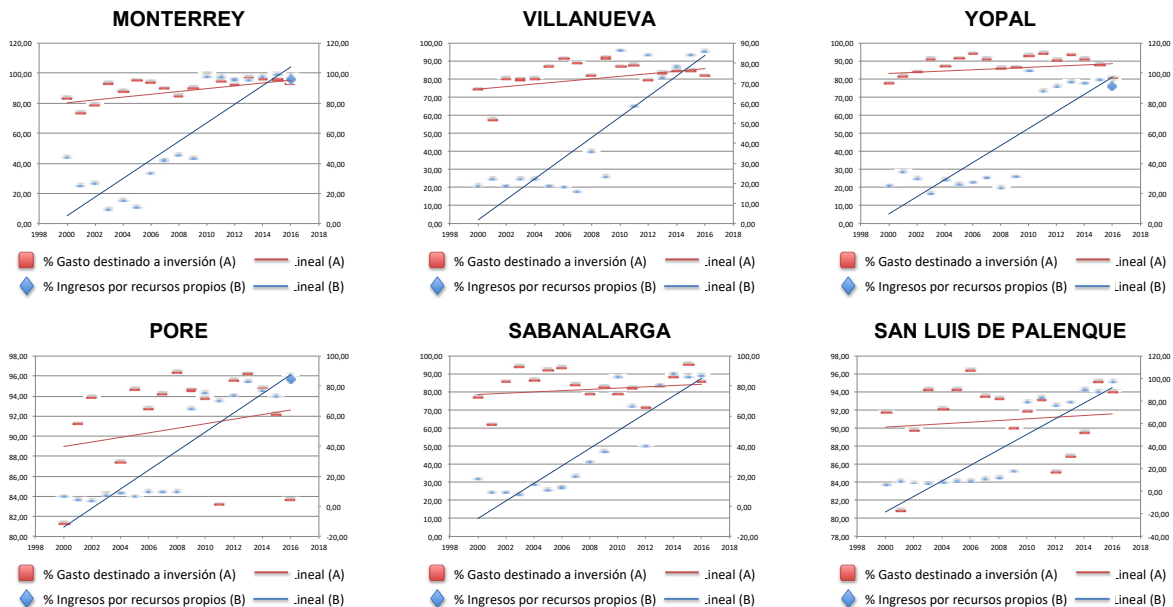
- **Grupo 1.** Monterrey se percibe como el municipio de mejor desempeño fiscal en tanto se mantiene en la primera posición en el Departamento. Junto a éste, los municipios Recetor, Sabanalarga y San Luis de Palenque reportan un buen comportamiento fiscal en la medida en que, además de lograr posicionarse en el grupo de los cinco municipios de mejor desempeño, en el término de catorce años han logrado escalar un número importante de posiciones (10 San Luis de Palenque y 14 Recetor).
- **Grupo 2.** Aguazul mantiene un desempeño fiscal que lo clasifica en una posición importante en el Departamento (primeros cinco lugares), pero la buena dinámica de otros municipios le han significado bajar su posición.
- **Grupo 3.** Comprende municipios que a 2016 se ubican en los diez primeros lugares de desempeño fiscal dentro del conjunto de municipios del Departamento y que, además, mejoran su posición individual.
- **Grupo 4.** Municipios que se localizan en los diez primeros lugares en el año 2016 pero, de manera individual, perdieron posición en la escala.
- **Grupo 5.** Se clasifican en las posiciones once a quince y mejoraron su clasificación particular.
- **Grupo 6.** Al igual que en el caso anterior, se clasifican en las posiciones once a quince pero, de manera contraria, entre 2002 y 2016 perdieron posiciones en el escalafón de 19 municipios.
- **Grupo 7.** Con una clasificación a 2016 en los últimos cuatro lugares y perdiendo además posiciones respecto a su situación en 2002, Chámeza, La Salina, Sácamá y Támara comprenden el conjunto de municipios que, desde esta perspectiva de análisis, deben implementar acciones orientadas a mejorar su dinámica fiscal en los diferentes frentes que cubre el índice en estudio: generación de recursos propios, delimitación del gasto de funcionamiento, fortalecimiento de la inversión, y generación de ahorro corriente.

En cuanto a los indicadores relativos a generación de recursos propios y magnitud de la inversión, a partir de la evolución de los mismos en el período analizado se observa:

- En general, el conjunto de 19 municipios registra una tendencia positiva o de crecimiento de la participación de los ingresos propios dentro del total de ingresos (Gráficos 1 a 3), tendencia que aplica tanto para el período 2000 a

2009 como 2010 a 2016, al margen del cambio metodológico del indicador a partir de 2010.⁴⁰

- Por su parte, la evolución del gasto en inversión si advierte comportamientos diferenciados entre los municipios permitiendo identificar:
 - Un grupo de ocho municipios con un gasto destinado a inversión creciente dentro de los que se destacan, en su orden: Monterrey, Villanueva, Yopal y Pore. Los otros cuatro: Sabanalarga, San Luis de Palenque, Nunchía y Trinidad, también con gasto creciente pero en menor proporción.
 - Tres municipios que mantienen su nivel de gasto de inversión: Aguazul, Paz de Ariporo y Chámeza.
 - Ocho municipios cuyo gasto en inversión viene disminuyendo, además con una posible contrapartida creciente en el gasto de funcionamiento y que corresponden, en su orden a: Recetor, Maní, La Salina, Sácama, Tauramena, Hato Corozal, Orocué y Támara.
- Ratificando la conclusión previa en torno a los municipios del Departamento identificados como aquellos que deben mejorar su dinámica fiscal, en este último subgrupo de municipios repiten La Salina, Sácama y Támara.



⁴⁰ Hasta 2009 se calculaba como $[(\text{ingresos tributarios} / \text{ingresos totales}) * 100]$ y a partir de 2010 como $[(\text{ingresos tributarios} + \text{No tributarios}) / \text{ingresos corrientes}] * 100]$

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

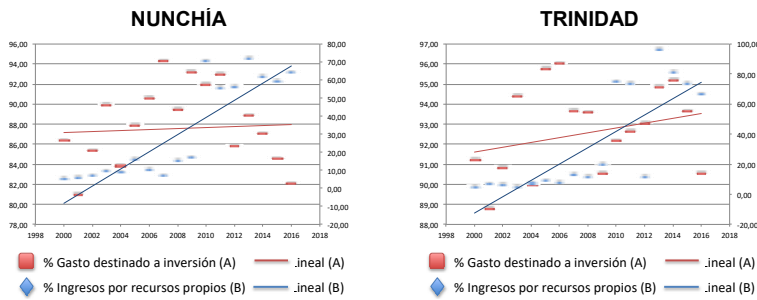


Gráfico 6. Evolución 2002 a 2016 de los indicadores: % de ingresos que corresponden a recursos propios y % del gasto total destinado a inversión. Grupo 1: Municipios con gasto en inversión creciente

Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal

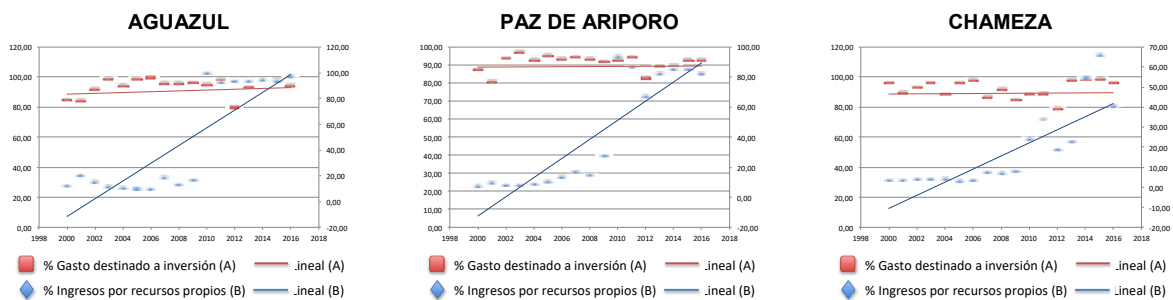
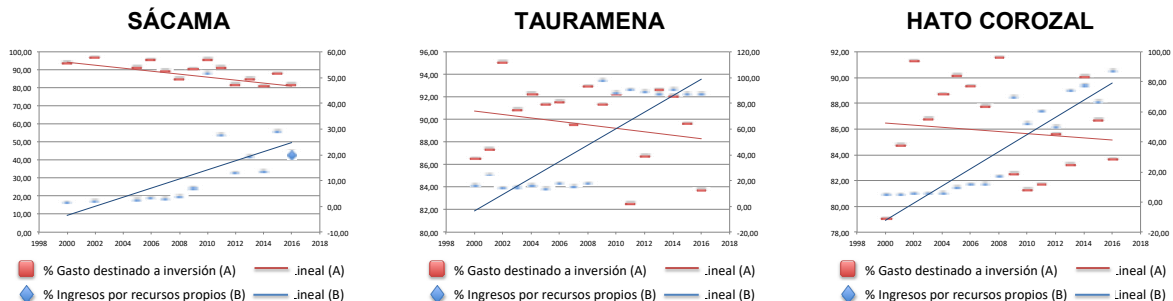
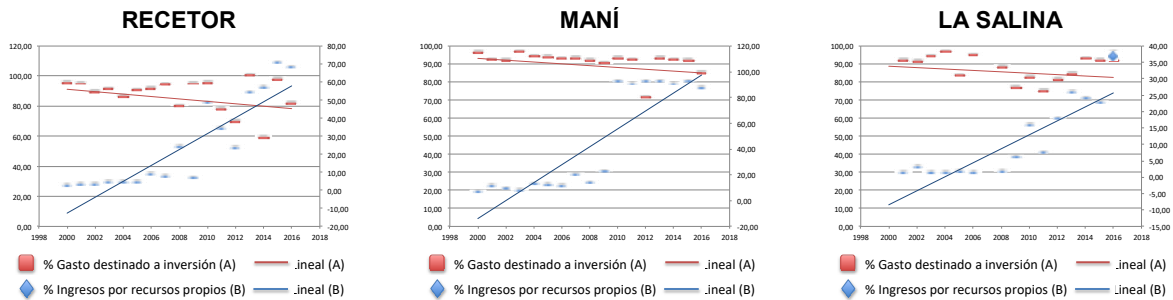


Gráfico 7. Evolución 2002 a 2016 de los indicadores: % de ingresos que corresponden a recursos propios y % del gasto total destinado a inversión. Grupo 1: Municipios que mantienen gasto en inversión

Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal



Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.

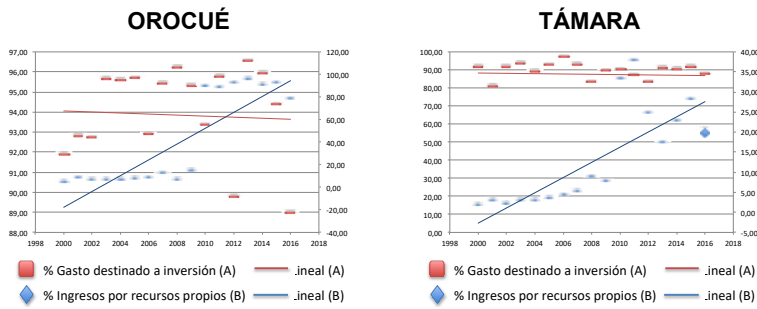


Gráfico 8. Evolución 2002 a 2016 de los indicadores: % de ingresos que corresponden a recursos propios y % del gasto total destinado a inversión. Grupo 1: Municipios que mantienen gasto en inversión

Fuente: Elaboración propia con fuente: DNP. Evaluación del desempeño integral de Departamentos. Ranking Fiscal

Julio César Gómez Sandoval, Doctor, Arquitecto
 Contrato No 2302 de 2017
 FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEPARTAMENTAL DE CASANARE
 Gobernación de Casanare.

Documento 1.3 Documento de modelo de ocupación departamental
 Capítulo VI Diagnóstico de Asentamientos.